

Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
28 February 2019
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят третья сессия
Пункт 40 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят четвертый год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/11 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2405 (2018) Совета Безопасности, в которых к Генеральному секретарю обращена просьба каждые три месяца представлять доклад о событиях в Афганистане.

2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе о политических, гуманитарных усилиях и усилиях в области развития и прав человека за время, прошедшее после опубликования моего предыдущего доклада от 7 декабря 2018 года (A/73/624–S/2018/1092).

II. Значимые события

3. Усилия по урегулированию конфликта путем переговоров активизировались, и сообщалось, что на переговорах между Соединенными Штатами Америки и движением «Талибан» достигнут прогресс. Правительство Афганистана также продолжало подготовку к внутриафганскому мирному диалогу, хотя никаких официальных переговоров между правительством и движением «Талибан» не проводилось. Итоги состоявшихся в октябре 2018 года парламентских выборов по-прежнему носят спорный характер из-за задержек в процессе подсчета голосов, широко распространенных нарушений и обвинений в коррупции. Независимая избирательная комиссия отложила президентские выборы 2019 года на три месяца до 20 июля. Выдвижение кандидатов для президентских выборов завершилось 20 января, и было зарегистрировано 18 кандидатов, включая действующего президента Ашрафа Гани и премьер-министра Абдуллу.



19-02943 (R) 050319 050319

Обстановка в плане безопасности оставалась нестабильной и характеризовалась незначительным снижением числа инцидентов с применением насилия в соответствии с сезонными тенденциями. Число жертв среди гражданского населения оставалось на рекордно высоком уровне. Правительство Афганистана и Организация Объединенных Наций совместно организовали Женевскую министерскую конференцию по Афганистану, по итогам которой была принята Женевская рамочная программа действий на основе взаимной ответственности за оказание помощи в целях развития. Гуманитарная ситуация оставалась тяжелой и усугублялась нынешней засухой и перемещением больших групп населения.

A. Политические события

4. В предыдущие три месяца доминировали три важнейших и смежных процесса: разбор последствий парламентских выборов, состоявшихся 20 октября; проведение президентских выборов, назначенных в соответствии с Конституцией на 2019 год, теперь запланировано на июль; и активизация усилий по достижению прочного политического урегулирования между правительством Афганистана и мятежниками движения «Талибан».

5. Во второй половине 2018 года активизировались усилия по прекращению конфликта в Афганистане на основе политического примирения. В течение отчетного периода правительство продолжало подготовку к внутриафганскому мирному диалогу. На Женевской конференции на уровне министров по Афганистану, состоявшейся 27 и 28 ноября президент Гани объявил о создании правительственной переговорной группы во главе с руководителем президентской администрации Саламом Рахими. 9 декабря президент Гани объявил о назначении Мохаммеда Умара Даудзая своим специальным представителем в регионе по вопросам мира и одновременно новым исполнительным секретарем Высшего совета мира. Г-н Даудзай объявил о проведении реформы Высшего совета мира, в том числе о приостановлении деятельности провинциальных комитетов мира. Он также совершил региональные поездки в Пакистан с 8 по 12 января и Китай 26 января для обсуждения вопроса о региональном консенсусе в отношении мирного процесса в Афганистане. Правительство 12 декабря издало президентский указ о создании Высокого консультативного совета по вопросам мира в составе 33 членов, в основном правительственных чиновников и представителей политической оппозиции, включая двух женщин. 11 февраля президент Гани провел первое национальное консультативное совещание, посвященное мирному процессу. После обсуждений в рабочих группах президент, выступая перед собравшимися, подчеркнул необходимость организации ведомого правительством инклюзивного внутриафганского процесса и поручил г-ну Даудзаю созвать к концу февраля джиргу видных афганцев для определения параметров мира.

6. Тем временем Специальный представитель Соединенных Штатов по примирению в Афганистане Залмай Халилзад совершил несколько поездок по региону с целью заручиться поддержкой афганского мирного процесса. В ходе поездок по региону в период с 4 по 22 декабря г-н Халилзад 17 и 18 декабря в Абу-Даби провел переговоры с представителями движения «Талибан» и правительств Пакистана, Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратов. Сообщалось, что эти три страны просили движение «Талибан» рассмотреть вопрос об объявлении прекращения огня и публично заявить о своей готовности вступить в прямые переговоры с правительством Афганистана. Однако идея проведения таких внутриафганских переговоров не материализовалась, несмотря на присутствие в Абу-Даби правительственной делегации. 8–26 января г-н Халилзад совершил еще одну поездку в регион, начав с посещения Индии и Китая.

21 января он прибыл в Катар для проведения интенсивных шестидневных переговоров с Политической комиссией движения «Талибан», которые, как сообщается, касались вывода подразделений вооруженных сил Соединенных Штатов из Афганистана и обеспечения того, чтобы Афганистан не стал убежищем для международных террористов. 26 января посол Халилзад и движение «Талибан» выступили с отдельными публичными заявлениями, в которых они отметили, что был достигнут значительный прогресс, хотя по итогам этих встреч официальное соглашение принято не было. Затем г-н Халилзад посетил Кабул, чтобы проинформировать президента Гани об итогах переговоров. В интервью средствам массовой информации он признал, что движение «Талибан» отказалось вести прямые переговоры с правительством Афганистана, поскольку, по мнению этого движения, это означало бы признание легитимности правительства. Впоследствии, 28 января, президент Гани выступил с публичным заявлением, в котором он охарактеризовал прогресс на переговорах между Соединенными Штатами и движением «Талибан» как элемент общего рамочного процесса, инициированного правительством Афганистана. Президент Гани повторил свой призыв к движению «Талибан» присоединиться к внутриафганскому диалогу, предостерег от ошибок, допущенных в ходе прошлых мирных процессов в Афганистане, и призвал к выводу иностранных войск и к упорядоченному и устойчивому осуществлению мирного процесса.

7. 5 и 6 февраля в Москве состоялась встреча делегации движения «Талибан» в составе десяти человек с несколькими афганскими политическими деятелями, многие из которых состояли в рядах оппозиции, включая бывшего президента Хамида Карзая и нескольких кандидатов в президенты и вице-президенты, а также нескольких бывших талибов. В ней приняли участие две женщины. Выступая на конференции, г-н Карзай приветствовал недавние мирные усилия и подчеркнул, что свободы и демократии в Афганистане можно достичь только на основе национального единства. Представитель Политической комиссии движения «Талибан» Шер Мохаммад Аббас Станекзай выступил с речью, в которой он изложил шаги на пути к мирному процессу, включая исключение движения «Талибан» из санкционных списков, освобождение заключенных и официальное открытие отделения движения «Талибан», и подчеркнул необходимость международных гарантий в отношении окончательного мирного соглашения. Депутат парламента Фавзия Куфи заявила, что достижения последних 18 лет, включая такие области, как участие женщин в политической жизни и социально-экономические права, должны быть защищены в рамках любого мирного процесса. По завершении конференции ее участники приняли совместную декларацию, призывающую к инклюзивному внутриафганскому диалогу. В декларации также содержался призыв к выводу иностранных войск из Афганистана и выражалась поддержка обеспечению образовательных, политических, социальных и экономических прав женщин, а также свободы слова для всех афганцев в соответствии с исламскими ценностями. Впоследствии президент Гани подчеркнул необходимость того, чтобы мирный процесс проходил при ведущей роли правительства Афганистана.

8. Организация Объединенных Наций продолжала прилагать усилия по поддержке мирных процессов, осуществляемых под руководством афганцев и самими афганцами. В партнерстве с правительством Норвегии Организация Объединенных Наций организовала в Кабуле семинар по обмену опытом, на котором эксперты по недавним мирным переговорам относительно Колумбии и Филиппин поделились своими соображениями с Высшим советом мира и членами правительственной переговорной группы и Высшего консультативного совета по вопросам мира. В рамках продолжающихся усилий по поддержке миростроительства на местном уровне отделения на местах Миссии Организации

Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) в течение отчетного периода содействовали осуществлению трех местных мирных инициатив, в том числе одной инициативы, направленной на уменьшение воздействия споров о ресурсах на маргинализированные общины в провинции Бадахшан.

9. Эти усилия по поиску прочного мира продолжались параллельно с двумя избирательными процессами: подготовка к президентским выборам 2019 года и затянувшееся урегулирование споров, связанных с проведенными в октябре 2018 года парламентскими выборами. Обработка итогов голосования на парламентских выборах продвигалась медленно. На основании многочисленных жалоб на коррупцию и процедурные нарушения во всех 33 провинциях, где состоялись выборы, был проведен полный или частичный пересчет голосов. Однако это не развеяло опасения многих кандидатов и политических партий, которые утверждали, что некоторые члены комиссий и сотрудники избирательных комиссий фальсифицировали результаты пересчета голосов. 28 ноября Национальное управление безопасности арестовало исполняющего обязанности руководителя Независимой избирательной комиссии по операциям на местах в связи с обвинениями в коррупции. Впоследствии его дело было передано в Генеральную прокуратуру для расследования. В течение длительного периода подсчета голосов протестующие, недовольные пересчетами голосов или предварительными результатами, провели в основном мирные демонстрации в более чем 20 провинциях страны, временно заблокировав избирательные участки по крайней мере в 11 провинциях. Хотя у некоторых кандидатов были жалобы на избирательный процесс, большинство следовало соответствующим процедурам и подавало жалобы для расследования Комиссией по рассмотрению жалоб избирателей.

10. Особенно спорным оказался парламентский округ провинции Кабул с наибольшим числом мест и наибольшим числом зарегистрированных избирателей. 6 декабря Комиссия по рассмотрению жалоб избирателей объявила о признании выборов в Кабуле недействительными и призвала к увольнению пяти старших должностных лиц по проведению выборов, включая главного специалиста по выборам Независимой избирательной комиссии. Это решение побудило второго вице-президента, председателя Верховного суда, генерального прокурора и главу Независимой комиссии по контролю за соблюдением положений Конституции выступить в качестве посредников между двумя органами, которые впоследствии согласились провести пересчет голосов в ограниченном числе избирательных участков. Эти разногласия еще больше задержали обнародование результатов по провинции Кабул. Предварительные результаты по провинции Кабул были объявлены 14 января. После сначала спокойной реакции на эти результаты, которые первоначально должны были быть объявлены 10 ноября 2018 года, потерпевшие поражение кандидаты устроили 22 января в Кабуле акцию протеста, заблокировав четыре главных входа в столицу и завершив протестную акцию вечером того же дня.

11. Комиссия по рассмотрению жалоб избирателей получила 4946 жалоб на предварительные результаты, из которых были рассмотрены 2980 жалоб и 198 апелляций. Из их числа 119 дел Комиссия направила в Генеральную прокуратуру для дальнейшего расследования. После рассмотрения жалоб Комиссия приступила к объявлению окончательных результатов выборов, причем 20 января были объявлены результаты по девяти провинциям, 23 января — трем провинциям и 30 января — по еще шести провинциям.

12. Независимая избирательная комиссия объявила 30 декабря о переносе президентских выборов 2019 года с 20 апреля на 20 июля. Хотя этому заявлению предшествовали консультации с политическими деятелями и гражданским

обществом, оно было подвергнуто критике и вызвало озабоченность в связи с задержкой. Независимая комиссия по контролю за соблюдением положений Конституции вынесла 31 декабря 2018 года юридическое заключение, в котором она пришла к выводу, что отсрочка представляет собой нарушение Конституции. Хотя это заключение не имело обязательной силы для Независимой избирательной комиссии, оно придало дополнительный вес общественной критике в связи с переносом выборов на более поздний срок. На июль запланированы также выборы в провинциальные и окружные советы, а также парламентские выборы в провинции Газни, которые не удалось провести в 2018 году из-за нестабильной ситуации в области безопасности и протестов, блокирующих работу провинциального отделения Независимой избирательной комиссии, что помешало усилиям по регистрации избирателей в этой провинции. Несколько групп заинтересованных сторон выразили скептицизм по поводу способности Комиссии организовать проведение в июле всех этих четырех видов выборов.

13. Тем не менее избирательные комиссии при поддержке Организации Объединенных Наций продолжали материально-техническую подготовку к президентским выборам. В январе Независимая избирательная комиссия завершила процесс анализа уроков из парламентских выборов и в соответствии со своими рекомендациями приступила к обсуждению с правительством вопроса об укреплении структуры и штатного расписания секретариата Комиссии. Обе комиссии приступили к подготовке своих оперативных планов и бюджета. В своем национальном бюджете на 2019 год правительство выделило на проведение четырех выборов примерно 23,4 млн долл. США, которые должны быть использованы Независимой избирательной комиссией и Комиссией по рассмотрению жалоб избирателей. После подготовки проекта оперативного плана был подготовлен проект бюджета на сумму в размере 112 189 045 долл. США для финансирования деятельности обеих комиссий, а также проекта Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в проведении выборов. Выдвижение кандидатов на президентских выборах началось 22 декабря и завершилось 20 января после того, как было зарегистрировано 18 кандидатов в президенты, включая президента Гани и премьер-министра Абдуллу. В качестве кандидата в президенты не была зарегистрирована ни одна женщина, но в списках кандидатов в президенты в качестве кандидатов на должность вице-президента фигурировали три женщины. Проверка документов Независимой избирательной комиссией была завершена 4 февраля, а проверка кандидатов на предмет связи с незаконными вооруженными группировками Комиссией по рассмотрению жалоб избирателей продолжается до 22 марта. 7 января были утверждены положения об обновлении правил регистрации избирателей, а процесс регистрации запланирован на март. Комиссия также приступила к изучению возможностей использования технологий, включая устранение недостатков в работе аппаратуры биометрической проверки регистрации избирателей, которая функционировала с перебоями во время парламентских выборов. В ответ на просьбу правительства были определены кандидатуры двух не имеющих права голоса международных членов Комиссии по рассмотрению жалоб избирателей, и 5 февраля президенту Гани для утверждения было направлено официальное рекомендательное письмо.

14. Предполагаемые нарушения порядка проведения парламентских выборов и обвинения в мошенничестве и коррупции стали причиной призывов к смещению с должности членов избирательных комиссий и выдвижения более настоятельных требований о реформировании избирательной системы. В декабре объединение «Великая национальная коалиция Афганистана» и контактная группа политических партий призвали к коренным реформам в структурах обеих комиссий. Вместе с тем стороны также предостерегли от вмешательства со стороны правительства, которое может подорвать доверие к предстоящим

президентским выборам. 13 января второй вице-президент Сарвар Данеш публично объявил о планах правительства рассмотреть вопрос о реформировании обеих комиссий. 16 января правительство приступило к консультациям с политическими деятелями и представителями гражданского общества в целях достижения консенсуса в отношении возможных изменений в обеих комиссиях и механизмов для замены членов комиссий. 11 февраля Специальный технический комитет во главе со вторым вице-президентом Данешем в составе правительственных чиновников, представителей политических партий и организаций гражданского общества согласился с предложенными поправками к Закону о выборах, включая новую процедуру назначения членов обеих избирательных комиссий. Проект поправок к этому закону был одобрен Советом министров 12 февраля. В тот же день президент Гани издал указ о немедленном отстранении от должности семи членов Независимой избирательной комиссии и пяти членов Комиссии по рассмотрению жалоб избирателей и о назначении руководителей секретариатов в качестве временно ответственных за обе эти комиссии до отбора и назначения новых председателей.

15. Параллельно с этим политические деятели продолжали прилагать усилия по мобилизации поддержки в преддверии президентских выборов. 28 января пресс-секретарь оппозиционного объединения «Великая национальная коалиция Афганистана» сообщил средствам массовой информации, что усилия по поддержке единого кандидата в президенты, как это планировалось ранее, потерпели неудачу. Формирование списков также вызвало новый раунд дебатов о политических механизмах управления Афганистаном, в ходе которого несколько кандидатов, в том числе премьер-министр Абдулла и бывший советник по национальной безопасности Ханиф Атмар, заявили о своей поддержке децентрализации и политической реформы. Упорные слухи о возможном создании временной администрации также вызвали среди кандидатов в президенты и вице-президенты дебаты о пошаговой последовательности президентских выборов и мирного процесса. Дальнейшие разногласия возникли 24 января после заявления президента Гани о том, что вице-премьер Мухаммад Мохакек, который зарегистрировался для участия в президентских выборах 2019 года как выдвинутый г-ном Атмаром кандидат на должность второго вице-президента, был уволен с занимаемой им должности. На следующий день г-н Мохакек выступил с заявлением, отвергающим решение президента, а премьер-министр Абдулла — с заявлением в поддержку г-на Мохакека. Этот шаг вызвал дискуссию о законности решения президента Гани, при этом правительство заявило, что оно имеет право увольнять старших должностных лиц в соответствии с Конституцией, а сторонники г-на Мохакека заявили, что его позиция основана на достигнутом в сентябре 2014 года соглашении о правительстве национального единства и что поэтому для его увольнения необходимо провести консультации с премьер-министром Абдуллой.

B. Безопасность

16. Ситуация в плане безопасности оставалась нестабильной и характеризовалась неизменно высоким количеством инцидентов в области безопасности. В 2018 году Организация Объединенных Наций зарегистрировала 22 478 инцидентов, связанных с безопасностью, что на 5 процентов меньше по сравнению с рекордно высоким показателем в 23 744 инцидента, зафиксированным в 2017 году. В 2018 году МООНСА зарегистрировала 13 805 вооруженных столкновений, что составляет 61 процент всех инцидентов, связанных с безопасностью, и на 10 процентов меньше по сравнению с 2017 годом. Вторую по частотности категорию инцидентов по-прежнему составляли инциденты, связанные с

применением самодельных взрывных устройств. Количество зарегистрированных авиаударов, которое уже увеличились на 67,6 процента с 2016 по 2017 год, увеличилось еще на 42 процента — с 950 в 2017 году до 1352 в 2018 году. В течение года движению «Талибан» удалось временно захватить 21 окружной административный центр, что является вторым по величине рекордом с момента передачи афганским силам функций по обеспечению безопасности в конце 2014 года. Число целенаправленных убийств и похищений увеличилось на 9 процентов по сравнению с 2017 годом, в то время как было зарегистрировано 106 нападений террористов-смертников, что является самым высоким показателем с 2014 года и на 5 процентов больше по сравнению с 2017 годом. В южных и восточных районах зарегистрированы самые высокие уровни инцидентов, на которые приходится 52 процента всех инцидентов в области безопасности.

17. В период с 16 ноября 2018 года по 7 февраля 2019 года МООНСА зарегистрировала в общей сложности 4420 инцидентов, связанных с безопасностью, что на 8 процентов меньше по сравнению с тем же периодом прошлого года. Наибольшее число инцидентов произошло в южном регионе, за которым следовали восточный и северный регионы, причем на долю этих трех регионов приходится 67 процентов всех инцидентов. Установившиеся тенденции остаются неизменными: вооруженные столкновения доминируют в структуре инцидентов в области безопасности: 58 процентов всех инцидентов, что на 12 процентов меньше по сравнению с тем же периодом 2017 года. Количество терактов с участием террористов-смертников сократилось на 61 процент, что, возможно, отражает успешные усилия по противодействию Афганских национальных сил обороны и безопасности в Кабуле и Джелалабаде, а количество авиаударов со стороны афганских военно-воздушных сил и международных вооруженных сил выросло на 51 процент по сравнению с тем же периодом прошлого года.

18. Правительство произвело значительные кадровые перестановки в руководстве силами безопасности. Президент Гани объявил 23 декабря о назначении Асадуллы Халида исполняющим обязанности министра обороны и Амруллы Салеха исполняющим обязанности министра внутренних дел. Впоследствии, 19 января, г-н Салех подал в отставку, с тем чтобы выдвинуть свою кандидатуру на пост первого вице-президента в аппарате вновь баллотирующегося в президенты г-на Гани. Президент Гани 20 января назначил советника по национальной безопасности Хамдуллу Мохиба ответственным за Министерство внутренних дел. 11 февраля правительство назначило Масуда Андараби, бывшего заместителя директора Национального управления безопасности, новым исполняющим обязанности министра внутренних дел.

19. Местные столкновения между правительственными силами и антиправительственными элементами продолжались на всей территории Афганистана, причем при минимально низкой интенсивности в соответствии с сезонными тенденциями, при этом ни одна из сторон не добилась значительных территориальных завоеваний. Зимние операции Афганских национальных сил обороны и безопасности были сосредоточены на южном регионе, а также в Нангархаре на востоке, Балхе и Фарьябе на севере, Газни на юго-востоке и Герате и Фарахе на западе. Они продолжали сталкиваться с проблемами в деле повышения общего уровня безопасности вдоль основных дорог на севере Афганистана. В период с 16 по 19 января крупная снабженческая автоколонна Афганских национальных сил обороны и безопасности, курсировавшая между городами Меймана и Мазари-Шариф, неоднократно подвергалась нападениям, в результате которых, по оценкам, погибло 50 человек и было уничтожено 40 автомобилей, что подрывает усилия афганских сил безопасности в этом районе. Основным элементом усилий афганских и международных вооруженных сил по борьбе с антиправительственными элементами по всей стране по-прежнему являются удары с воздуха,

причем за отчетный период было зафиксировано беспрецедентное число авиаударов. Бóльшая часть авиаударов — примерно одна треть из них — была нанесена в провинции Гильменд, где 1 декабря в результате удара беспилотника был убит назначенный движением «Талибан» теневой губернатор мулла Манан, за которой следуют провинции Фарах, Урузган, Нангархар, Газни и Фарьяб. В течение отчетного периода пять международных военнослужащих были признаны погибшими в ходе боевых действий, включая двух погибших в первые три недели января 2019 года.

20. В течение отчетного периода произошло несколько резонансных нападений, главным образом в Кабуле, несмотря на общее снижение темпов роста числа нападений террористов-смертников и комбинированных нападений на всей территории страны. Пока еще никто не взял на себя ответственность за два крупных нападения в Кабуле: нападение террориста-смертника на религиозное собрание 20 ноября и комбинированное нападение на комплексы Министерства общественных работ и Министерства труда, социального обеспечения и инвалидов 24 декабря. Сотрудники Организации Объединенных Наций, находившиеся в помещениях Министерства во время нападения, были защищены сотрудниками Афганской дипломатической службы защиты и благополучно эвакуированы. Движение «Талибан» взяло на себя ответственность за два нападения на международные комплексы, связанные с военными действиями: 28 ноября — на «лагерь Анджуман» и 14 января — на жилой комплекс «Грин вилидж». Десять сотрудников Организации Объединенных Наций, находившиеся во время нападения в жилом комплексе «Грин вилидж», серьезно не пострадали, при этом два сотрудника получили легкие ранения. Еще одно значительное асимметричное нападение на Афганские национальные силы обороны и безопасности, ответственность за которое взяли на себя талибы, произошло 21 января, когда на территории базы Афганских сил быстрого реагирования в провинции Вардак взорвался снаряженный взрывчаткой автомобиль типа «Хамви», в результате чего 39 сотрудников сил безопасности погибли и 58 получили ранения.

21. По стране прошла волна протестов, связанных с выборами, жертвами среди гражданского населения или арестом высокопоставленных лиц. В течение недели в конце ноября прошло по меньшей мере четыре демонстрации в знак протеста против жертв среди гражданского населения в результате военных операций проправительственных сил в округе Гелан (провинция Газни); округе Джабаль-Уссарадж (провинция Парван); округе Мухаммад-Ага (провинция Логар); и округе Гормаль (провинция Пактика). 25 ноября Национальное управление безопасности арестовало по подозрению в причастности к преступной деятельности командира хазарского ополчения Али Пура. Арест вызвал массовые демонстрации протеста в Кабуле и Бамиане, где они переросли в акции с применением насилия, а также в провинциях Герат, Балх, Дайкунди и Вардак. Впоследствии, 26 ноября, Али Пур был освобожден. Локализованные демонстрации в знак протеста против предварительных результатов и пересчета голосов на парламентских выборах иногда приводили к закрытию дорог или провинциальных отделений избирательных комиссий.

22. Группировка «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан» (ИГИЛ-ВХ) по-прежнему оказывает сопротивление, несмотря на активные операции афганских и международных вооруженных сил против ее опорных пунктов в провинциях Нангархар и Кунар. Эти операции, включая авиаудары, нанесли значительный урон силам ИГИЛ-ВХ. МООНСА зафиксировала столкновения между движением «Талибан» и ИГИЛ-ВХ в провинции Кунар, которая является одной из провинций, где происходит наиболее интенсивное противостояние между движением «Талибан» и ИГИЛ-ВХ, хотя столкновения продолжаются и в провинции Нангархар. Активизация мер Афганских

национальных сил обороны и безопасности позволила повысить уровень безопасности в городе Джалалабад в 2019 году, после того как в 2018 году в столице провинции произошло 10-процентное увеличение числа нападений террористов-смертников, главным образом под руководством ИГИЛ-ВХ. 23 ноября ИГИЛ-ВХ взяла на себя ответственность за нападение террориста-смертника в мечети, расположенной на военной базе в округе Мандозай в провинции Хост, в результате которого, по сообщениям, погибли 35 сотрудников сил безопасности.

23. Сообщалось о девяти инцидентах, затронувших персонал Организации Объединенных Наций, включая два случая запугивания и семь инцидентов уголовного характера.

C. Региональное сотрудничество

24. В течение отчетного периода, по мере того как правительство Афганистана и страны региона наращивали свои совместные усилия, активизировалось сотрудничество в налаживании афганского мирного процесса на региональном уровне. В январе советник по национальной безопасности Афганистана Хамдулла Мохиб посетил Индию, Китай, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовскую Аравию с целью обсуждения таких вопросов, как мирный процесс, борьба с терроризмом и двусторонние и многосторонние связи. Стороны на этих встречах заявили о своей поддержке процесса примирения в Афганистане и поддержали дальнейшее сотрудничество в этом направлении.

25. Исламская Республика Иран также стала более активно оказывать поддержку афганскому мирному процессу. 26 декабря секретарь Высшего совета национальной безопасности Ирана генерал Али Шамхани встретился в Кабуле с президентом Гани, премьер-министром Абдуллой и советником по вопросам национальной безопасности Мохибом. 30 декабря Министерство иностранных дел Исламской Республики Иран сообщило, что делегация движения «Талибан» посетила Иран для обсуждения мирного процесса в Афганистане и что эти переговоры были проведены с ведома правительства Афганистана. 5 января Кабул посетил заместитель министра иностранных дел Исламской Республики Иран Аббас Арагчи, который встретился с президентом Гани, премьер-министром Абдуллой и министром иностранных дел Афганистана Салахуддином Раббани. Г-н Арагчи кратко проинформировал о переговорах Тегерана с талибами и подтвердил приверженность своей страны мирному процессу, осуществляемому под руководством афганцев и самими афганцами.

26. Пакистан также продолжал свое взаимодействие с Афганистаном по двусторонним и многосторонним каналам. С 24 по 26 декабря министр иностранных дел Пакистана Шах Мехмуд Хуссейн Куреши посетил Кабул, Тегеран, Пекин и Москву в рамках региональной информационно-разъяснительной работы Исламабада в поддержку мирных усилий. 15 декабря в Кабуле состоялся второй афгано-китайско-пакистанский диалог на уровне министров иностранных дел. В своем совместном заявлении три стороны договорились продолжать укреплять взаимное политическое доверие и поддерживать усилия по примирению и другие ключевые области трехстороннего сотрудничества, включая развитие и налаживание взаимных связей, безопасность и борьбу с терроризмом. Три стороны договорились претворять в жизнь консенсус, достигнутый в ходе второго диалога, в рамках трехстороннего стратегического диалога на уровне заместителей министров, консультаций на уровне заместителей министров по вопросам борьбы с терроризмом и безопасности и практического сотрудничества генеральных директоров, а также других согласованных механизмов.

27. Развитию торговых связей Афганистана был придан новый импульс 13 декабря, когда президент Гани торжественно открыл в Герате транспортный коридор «Лазурит». Ожидается, что коридор будет способствовать экспорту афганской продукции, особенно на европейские рынки. В течение отчетного периода по этому маршруту в Турцию поступила первая партия афганских товаров.

28. В ноябре 2018 года в Абу-Даби состоялось седьмое совещание региональной технической группы по мерам укрепления доверия в борьбе с терроризмом в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии». На этом совещании страны-участницы выразили заинтересованность в совместной разработке и осуществлении единой региональной контртеррористической стратегии.

III. Права человека

29. 25 февраля 2019 года МООНСА опубликовала свой ежегодный доклад о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта за 2018 год. За период с 1 января по 31 декабря 2018 года Миссия зарегистрировала 10 993 жертвы среди гражданского населения (3804 убитых и 799 раненых), что является самым большим числом погибших среди гражданского населения за один год с того момента, как МООНСА начала систематически документировать число жертв в 2009 году, и в целом на 5 процентов больше, чем в 2017 году. По данным МООНСА, в 63 процентах случаев гибель и ранения гражданских лиц объяснялись действиями антиправительственных элементов (действия «Талибана» — 37 процентов, действия ИГИЛ-ВХ — 20 процентов, действия неизвестных антиправительственных элементов, в том числе тех, которые причисляют себя к ИГИЛ-ВХ, — 6 процентов), в 24 процентах случаев действиями проправительственных сил (действия Афганских национальных сил обороны и безопасности — 14 процентов, действия международных вооруженных сил — 6 процентов, действия проправительственных ополченческих формирований — 2 процента и действия неизвестных или многочисленных проправительственных сил — 2 процента), 10 процентов случаев произошло при перестрелках во время наземных боестолкновений между антиправительственными элементами и проправительственными силами и 3 процента в результате других инцидентов, включая срабатывание взрывоопасных пережитков войны и трансграничные артобстрелы.

30. Причиной большинства потерь среди гражданского населения в 2018 году (42 процента) стала тактика применения самодельных взрывных устройств, включая нападения с использованием смертников и других методов, которая привела к 4627 жертвам среди гражданского населения (1361 погибший и 3266 раненых), что на 11 процентов больше, чем в 2017 году. Особо чудовищное нападение в течение отчетного периода произошло 20 ноября, когда террорист-смертник привел в действие нательное самодельное взрывное устройство на собрании, посвященном религиозному празднику, в результате чего 60 гражданских лиц погибли и 86 получили ранения. Наземные боестолкновения были вторым по важности фактором: число жертв среди мирных жителей составило 3382 человека (814 погибших и 2586 раненых), что равняется 31проценту от общего числа потерь среди гражданского населения и немного меньше, чем в 2017 году. МООНСА по-прежнему документировала увеличивающееся число жертв среди гражданского населения в результате авиаударов, совершаемых проправительственными силами: было зарегистрировано рекордно высокое число жертв — 1015 мирных жителей (536 убитых и 479 раненых) в 2018 году, что на 61 процент больше, чем в 2017 году, причем 64 процента из них составляли женщины и дети. В результате поисковых операций проправительственных сил число жертв среди гражданского населения увеличилось и достигло

353 человек (284 убитых и 69 раненых). МООНСА также отмечает, что она документально зафиксировала высокую долю жертв среди гражданского населения в результате поисковых и воздушных операций, причем многие поисковые операции проводились при воздушной поддержке со стороны международных вооруженных сил. МООНСА зарегистрировала в 2018 году 3062 случая гибели детей (927 убитых и 2135 раненых) и 1152 случая гибели взрослых женщин (350 убитых и 802 раненых), что в обоих случаях свидетельствует о сокращении по сравнению с 2017 годом. Основной причиной жертв среди детей в 2018 году по-прежнему были наземные боестолкновения, в результате которых погибли 1192 ребенка (276 убитых и 916 раненых). Нападения антиправительственных элементов с применением самодельных взрывных устройств, совершенные с использованием не террористов-смертников, а других методов, стали второй по значимости причиной жертв среди детей: 517 детей (129 убитых и 388 раненых). Вызывает озабоченность тот факт, что воздушные операции проправительственных сил в 2018 году стали причиной 492 жертв среди детей (236 погибших и 256 раненых), что представляет собой 85-процентное увеличение по сравнению с предыдущим годом и 107-процентное увеличение числа погибших детей. Дети по-прежнему составляли подавляющее большинство (87 процентов) жертв взрывоопасных пережитков войны, причем в 2018 году жертвами стали 426 детей (136 убитых и 290 раненых).

31. В период с 1 октября по 31 декабря 2018 года страновая целевая группа по наблюдению и отчетности о серьезных нарушениях в отношении детей в условиях вооруженного конфликта подтвердила 69 инцидентов, направленных против школ и связанного с ними персонала, по сравнению с 33 инцидентами в предыдущем квартале. По данным этой целевой группы, 65 инцидентов объяснялись действиями антиправительственных элементов (55 — действия движения «Талибан», семь — действия ИГИЛ-ВХ, два — действия неизвестных вооруженных групп и один — совместная акция ИГИЛ-ВХ и движения «Талибан») и четыре инцидента — действиями проправительственных сил (два — действия Афганской национальной армии, один — акция международных вооруженных сил и один — акция проправительственных ополченческих формирований). Это увеличение в основном связано с нападениями талибов на школы, используемые в качестве избирательных участков. Целевая группа подтвердила 48 связанных с выборами инцидентов, затрагивающих сферу образования (движение «Талибан» совершило 46 похищений, два из которых приходилось на массовое похищение работников сферы образования при исполнении ими своих обязанностей на выборах; одно похищение было совершено проправительственными ополченцами; и еще одно было совершено в результате боевых действий между Афганской национальной армией и движением «Талибан»).

32. Группировка ИГИЛ-ВХ продолжала совершать нападения на школы для девочек в отместку за авиаудары проправительственных сил в восточном регионе. Из 12 нападений на медицинские учреждения и медицинский персонал, проверенных целевой группой, восемь нападений были совершены на медицинские учреждения, два нападения на медицинский персонал и два нападения на медицинские учреждения и персонал по сравнению с 19 нападениями в предыдущем отчетном периоде. По данным целевой группы, десять инцидентов объяснялись действиями вооруженных групп (девять — движение «Талибан» и один — ИГИЛ-ВХ) и два — действиями международных вооруженных сил.

33. Целевая группа подтвердила пять случаев похищения детей вооруженными группами, которые касались 11 мальчиков (четыре случая похищения в общей сложности девяти мальчиков членами движения «Талибан» и один случай похищения двух мальчиков членами ИГИЛ-ВХ), по сравнению с пятью случаями похищения в общей сложности 15 мальчиков в предыдущем квартале. Кроме того,

целевая группа подтвердила два случая вербовки и использования двух мальчиков вооруженными группами (один —движением «Талибан» и другой — неустановленными антиправительственными элементами).

34. Правительство предприняло дальнейшие шаги по поощрению и защите прав женщин. Правительство 18 декабря утвердило политику, направленную на обеспечение того, чтобы женщины могли реализовывать права наследования и владения собственностью, в целях расширения их экономических прав и возможностей и повышения степени их финансовой независимости, которая вступит в силу в марте 2019 года. 20 декабря Афганистан представил свой третий периодический доклад по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В докладе отмечаются достижения правительства в деле поощрения участия женщин в политической, экономической и законодательной сферах, такие как осуществление национальной приоритетной программы расширения экономических прав и возможностей женщин. В докладе далее отмечается прогресс в осуществлении рекомендаций Комитета, особенно в отношении женщин, мира и безопасности, механизмов правовой защиты, насилия в отношении женщин и вредной практики. Правительство также продолжало предпринимать усилия по увеличению представленности женщин на старших руководящих должностях в гражданской службе. 4 декабря впервые в истории правительство назначило женщину заместителем министра внутренних дел по вопросам политики и стратегий. 14 декабря также впервые женщина заняла пост посла Афганистана в Соединенных Штатах Америки, а 31 декабря еще одна женщина была назначена Постоянным представителем Афганистана при Организации Объединенных Наций. На муниципальном уровне 2 января муниципалитет провинции Кабул назначил 11 женщин депутатами в 22 окружных муниципалитетах. Отчетный период был отмечен усилением обеспокоенности по поводу сохранения успехов, достигнутых за последние 18 лет и более лет в области прав человека и особенно прав женщин. Это стимулировало пропагандистские и лоббистские усилия правозащитников по всей стране, которые призывали правительство Афганистана и движение «Талибан» привлекать женщин в качестве равноправных участников к обсуждению мирного процесса.

35. 21 января в Женеве состоялся третий цикл универсального периодического обзора по Афганистану. Рабочая группа по универсальному периодическому обзору утвердила доклад по Афганистану 25 января. В своем национальном докладе Совету по правам человека Афганистан отметил меры, принятые для выполнения рекомендаций по итогам второго цикла обзора, в том числе в отношении защиты гражданского населения, защиты прав женщин и прогресса, достигнутого в деле согласования национальных приоритетов развития с целями в области устойчивого развития. В период с 7 по 9 января Организация Объединенных Наций осуществила программу технической помощи для подготовки афганской делегации к обзору и укреплению потенциала соответствующих министерств в деле выполнения рекомендаций по итогам обзора.

36. Журналисты и работники средств массовой информации по-прежнему часто подвергались насилию в контексте конфликта. За отчетный период МООНСА задокументировала пять инцидентов, когда погибли два журналиста, один журналист был похищен, а в провинциях Фарах, Кабул, Нангархар и Забуль работникам средств массовой информации угрожали расправой. В течение отчетного периода МООНСА организовала семь мероприятий по содействию обеспечению безопасности журналистов и повышению роли правозащитников и работников средств массовой информации в деле защиты прав человека. В этих мероприятиях приняли участие 246 человек, включая 41 женщину, в провинциях Баглан, Гильменд, Герат, Кундуз, Пактия, Сари-Пуль и Забуль.

IV. Координация помощи в целях развития

37. 27 и 28 ноября правительство Афганистана и Организация Объединенных Наций совместно организовали Женевскую конференцию на уровне министров по Афганистану, на которой правительство и международное сообщество подвели итоги осуществления программы реформ в этой стране. Правительство отметило, что некоторые проблемы, в частности продолжающийся вооруженный конфликт, подорвали усилия по достижению самообеспеченности. Участники провели углубленное обсуждение вопроса о мире, подчеркнув взаимосвязь между миром и развитием. Конференция завершилась принятием совместного коммюнике и Женевской рамочной программы действий на основе взаимной ответственности, которая включает в себя 24 краткосрочных целевых показателя, определяющих взаимную ответственность за осуществление программ помощи в 2019 и 2020 годах. К их числу относятся один целевой показатель, предусматривающий расширение участия женщин в работе гражданской службы, и другой целевой показатель, касающийся повышения уровня защиты женщин. После Конференции министерство финансов приступило к разработке плана осуществления Рамочной программы при участии сообщества доноров. МООНСА совместно со Всемирным банком и партнерами по развитию также инициировала обсуждение, посвященное пунктам 6 и 15 коммюнике, касающимся социально-экономических требований в отношении мира. Кроме того, началась разработка пакета экономических инициатив, включая перечень приоритетных стратегических реформ и государственных инвестиций для улучшения экономических достижений в Афганистане.

38. К моменту проведения Женевской конференции все десять национальных приоритетных программ были доработаны и утверждены советами высокого уровня по вопросам развития. Все они в настоящее время находятся в процессе выполнения. Согласно обновленной информации о ходе осуществления Национальной приоритетной программы, опубликованной в ноябре 2018 года, осуществление Гражданской хартии началось более чем в 11 000 общин во всех 34 провинциях, охватив почти 10 миллионов человек. По состоянию на январь 2019 года общинам было выделено более 100 млн долл. США в виде общинных субсидий, и в настоящее время осуществляются более 4000 проектов. В рамках этой программы расширилось участие женщин в принятии решений на местном уровне: женщины составляют более 49 процентов от более чем 200 000 избранных членов совета общинного развития и 50 процентов от числа руководящих сотрудников совета. По оценкам, в выборах приняли участие 78 процентов имеющих право голоса женщин, что выше показателя участия среди избирателей-мужчин.

39. 31 декабря Национальное собрание утвердило национальный бюджет на 2019 год, впервые утвердив его по первому представлению. Наибольшая доля бюджетных ассигнований пришлась на секторы безопасности, инфраструктуры, образования, здравоохранения и сельского хозяйства. Из общего бюджета 71 процент средств был выделен на оперативные расходы, а 29 процентов — на инициативы в области развития. В 2019 году ассигнования на цели развития увеличились на 12 процентов по сравнению с 2018 годом. Правительство будет финансировать около 47 процентов бюджета, а остальная часть будет финансироваться донорами. 25 декабря министерство финансов сообщило, что расходы на цели развития увеличились на 91,5 процента в 2018 году по сравнению с 67 процентами в 2017 году, объясняя это увеличение расходов реформированием бюджетных процессов, в том числе более эффективными консультациями на этапе подготовки бюджета.

40. Правительство продолжало прилагать усилия по осуществлению реформы гражданской службы. Независимая комиссия по административной реформе и гражданской службе 31 декабря приступила к осуществлению трехлетней программы реформирования системы государственного управления, озаглавленной «Отслеживание реформ правительства Афганистана в области управления людскими ресурсами и организационного строительства» и финансируемой из Целевого фонда восстановления Афганистана. Эта программа направлена на совершенствование планирования людских ресурсов, расширение практики подбора кадров с учетом заслуг и укрепление потенциала государственных министерств и ведомств. Она также направлена на увеличение представленности женщин на государственной службе путем введения дополнительной квоты в размере 10 процентов для женщин на всех новых должностях, с тем чтобы к 2020 году правительство выполнило обещание обеспечить 30-процентную представленность женщин на государственной службе. Правительство также добилось прогресса в осуществлении своей политики в области управления на субнациональном уровне. Президент издал указ от 26 декабря о создании под эгидой Высшего совета по вопросам обеспечения законности и борьбы с коррупцией субнационального комитета по вопросам управления на уровне министров для координации осуществления политики.

41. 25 декабря подкомитет Высшего совета по вопросам обеспечения законности и борьбы с коррупцией под председательством второго вице-президента Данеша завершил пересмотр правительственной стратегии по борьбе с коррупцией, включив в нее предложения МООНСА и международных партнеров, направленные на облегчение оценки степени достижения контрольных показателей стратегии. Высший совет еще не утвердил пересмотренную Стратегию. 30 декабря были назначены члены новой Комиссии по вопросам доступа к информации, что открыло возможности для осуществления Закона о доступе к информации.

42. Правительство продолжало прилагать усилия по борьбе с безнаказанностью за преступления высокопоставленных должностных лиц, но с переменным успехом. 25 декабря с бывшего министра коммуникационных и информационных технологий в рамках специального коллегиального разбирательства, которое продолжалось в Верховном суде в течение более двух лет, были сняты обвинения в злоупотреблении полномочиями в связи с подбором кадров и сбором налоговых поступлений. По другому делу бывший министр был осужден Центром антикоррупционного правосудия по другому обвинению в злоупотреблении властью, совершенном в период его пребывания в должности заместителя министра. За время своего существования Центр правосудия завершил 49 судебных процессов в отношении 199 обвиняемых и 45 дел в рамках апелляционного производства, по которым проходили 142 обвиняемых. По-прежнему вызывает озабоченность состояние дел с исполнением ордеров на арест по делам Центра правосудия. По состоянию на январь 2019 года была исполнена почти одна треть выданных ордеров на арест, при этом ни один из обвиняемых, указанных в ордерах, не был взят под стражу.

V. Гуманитарная помощь и беженцы

43. В период с 1 ноября по 10 января в положении перемещенных лиц в результате конфликта оказался еще 49 001 человек, в результате чего общее число перемещенных лиц в 2018 году составило 364 883 человека. Более половины из них (58 процента) составляют дети в возрасте до 18 лет. Хотя связанное с конфликтом перемещение населения в 2018 году сократилось более чем на четверть по сравнению с 2017 годом, многие перемещенные семьи по-прежнему в

ближайшем будущем не имеют шансов на возвращение в свои родные места в условиях безопасности и уважения их достоинства. В 2018 году партнеры по гуманитарной деятельности оказали жизненно важную помощь 114 697 лицам, перемещенным в результате конфликта.

44. В ноябре 2018 года ожесточенные столкновения между этническими группами в округе Хас Урузган, провинция Урузган, распространились на округа Джагури и Малистан в провинции Газни, затронув общины хазар и вызвав перемещение почти 5000 семей в соседние деревни и провинции. В связи с этим перемещенным семьям была оказана комплексная помощь от правительства, учреждений Организации Объединенных Наций и гуманитарных партнеров, включая топливо и дрова для отопления, многоцелевые денежные средства, продовольствие и непродовольственные товары, а также помощь с воссоединением семей и психосоциальную поддержку.

45. За период с 1 ноября по 31 января число травмированных лиц, получивших лечение, составило 30 934 человека, что на 17 процентов больше по сравнению с 2017 годом. Потребность в травматологической помощи была особенно высока в провинциях Нангархар, Кандагар и Гильменд, где в ходе столкновений пострадало большое количество людей, а возможности доступа были ограничены. В течение отчетного периода 15 партнеров, входящих в кластер здравоохранения, предоставили консультации 593 643 лицам, из которых 61 процент составляли женщины и девочки.

46. За отчетный период было выявлено два новых случая полиомиелита, в результате чего общее число случаев полиомиелита в 2018 году достигло 21. Пятнадцать из этих случаев были связаны с южными районами, а пять — с восточными районами. Кампании по вакцинации от полиомиелита столкнулись с проблемами доступа в южном районе, где с мая 2018 года действует запрет на поголовную вакцинацию. Благодаря диалогу с представителями общин сотрудники программы получили доступ к вакцинации в определенных местах, однако этот подход не является адекватным для прекращения распространения полиомиелита. В течение отчетного периода было проведено две субнациональные кампании: первая в декабре 2018 года, ориентированная на 4 313 221 ребенка, и вторая в январе 2019 года, ориентированная на 2 375 710 детей. В декабре в рамках программы из-за ограниченности доступа не удалось охватить около 800 000 детей.

47. За последние два месяца 2018 года гуманитарное сообщество значительно активизировало свои операции по оказанию помощи 22 провинциям, наиболее серьезно пострадавшим от засухи, а также от обострения проблемы перемещения населения в западном регионе. По состоянию на 31 декабря 2018 года гуманитарными партнерами была оказана разнообразная гуманитарная помощь 3,5 миллиона человек, пострадавших от засухи. Три миллиона человек получили продовольственную помощь и помощь в обеспечении средств к существованию; 1 миллион человек получили доступ к чистой питьевой воде; 800 000 человек получили неотложную медицинскую помощь; и 15 100 семей в провинциях Бадгис и Герат получили временное убежище. Из общего числа лиц, получивших помощь, 2,3 миллиона человек получили ее от Организации Объединенных Наций в виде 40 000 метрических тонн продовольствия и более 3,24 млн долл. США по линии переводов денежных средств на приобретение продовольственных товаров. Согласно последнему анализу, около 13,5 миллиона человек, что составляет более трети населения, сталкиваются с кризисными или чрезвычайными ситуациями, связанными с отсутствием продовольственной безопасности, что создает для них повышенный риск чрезмерной заболеваемости и смертности. Сеть систем раннего предупреждения о наступлении голода отметила,

что сочетание засухи, продолжающегося конфликта и низкого уровня денежных переводов привело к нетипично высокому спросу на продовольствие и средства к существованию, и предсказала, что в провинциях Бадгис, Бадахшан и Дайкунди, вероятно, будет сохраняться чрезвычайное положение по крайней мере до мая 2019 года, если партнеры по гуманитарной деятельности не продолжат оказание продовольственной помощи и помощи в обеспечении средств к существованию в сельских районах.

48. Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжают принимать меры реагирования на засуху по двум направлениям, при этом в пострадавших от засухи сельских районах планируется оказание постоянной помощи до следующего урожая, с тем чтобы предотвратить дальнейшее перемещение населения, восстановить источники средств к существованию и содействовать возвращению населения. В то же время они провели подготовку к зимнему периоду и обеспечили временным жильем перемещенные семьи в городских центрах по крайней мере в течение первого квартала 2019 года. По состоянию на конец 2018 года Организация Объединенных Наций и ее партнеры оказали помощь более 400 000 перемещенных лиц в западном регионе, а также обеспечили переселение 484 перемещенных семей, которым угрожает выселение в Шахрак-и-Сабз в провинции Герат. В общей сложности около 29 500 перемещенных семей неофициально проживают в провинции Герат и более 13 000 перемещенных семей в провинции Бадгис.

49. Кроме того, в ноябре первая в стране группа по разминированию, состоящая исключительно из женщин, успешно разминировала одно из последних минных полей в провинции Бамиан. Группа в составе 13 членов вернула общине 51 520 кв м прежде заминированной территории. В декабре Организация Объединенных Наций обезвредила взрывоопасные пережитки войны в центральной средней школе для девочек в округе Альмар провинции Фарьяб и вокруг нее. Благодаря этому учащиеся смогли вернуться в школу и сдать экзамены до зимних каникул. В период с ноября по январь Организация Объединенных Наций и ее партнеры очистили от мощных взрывных устройств территорию площадью 4,78 кв км, которая находится теперь в пользовании 46 общин. С учетом опасений беженцев, возвращающихся из Пакистана и Исламской Республики Иран, в связи с обеспечением защиты примерно 80 715 человек прошли в течение отчетного периода финансируемую Организацией Объединенных Наций подготовку по вопросам минной опасности в центрах по всей стране.

50. В период с 1 ноября 2018 года по 20 января 2019 года в Афганистан прибыли 156 280 не имеющих документов человек и возвращенцев, в том числе 5285 не имеющих документов возвращенцев из Пакистана, 146 633 — из Исламской Республики Иран и 3299 — из Европы. В тот же период 823 беженца вернулись из Пакистана, 219 беженцев из Исламской Республики Иран и 21 беженец из других стран. Число зарегистрированных беженцев, вернувшихся в Афганистан в 2018 году (13 584 из Пакистана, 1964 из Исламской Республики Иран и 151 из других стран) было на 73 процента меньше, чем в 2017 году. Число не имеющих документов возвращенцев из Исламской Республики Иран достигло исторического максимума, составив 773 125 возвращенцев и депортированных в 2018 году по сравнению с 460 000 в 2017 году. В январе 2019 года правительство Пакистана продлило действие афганских гражданских удостоверений примерно 327 000 афганских граждан, проживающих в Пакистане, до 23 марта 2019 года, после чего Афганистан и Пакистан согласились вернуть 50 000 держателей таких удостоверений к 30 июня 2019 года.

51. Ограничения в плане гуманитарного доступа по-прежнему имели место: с 1 ноября 2018 года по 27 января 2019 года произошло в общей сложности

79 инцидентов, затрагивающих Организацию Объединенных Наций и ее партнеров по гуманитарной деятельности. В 2018 году было зарегистрировано в общей сложности 317 инцидентов, включая убийство 28 гуманитарных работников. Кроме того, еще 53 гуманитарных работника были ранены и 88 похищены. Тенденция к более жестоким и преднамеренным нападениям на медицинские учреждения и медицинских работников также сохраняется, в то время как саперы сталкиваются с особенно высоким риском похищения и вооруженного насилия. Гуманитарный доступ в оспариваемых районах и в районах, находящихся под контролем антиправительственных элементов, продолжал представлять собой сложную задачу. Расширение присутствия антиправительственных элементов на основных транзитных маршрутах, таких как автомагистрали Кабул — Кандагар, Герат — Бадгис и Кандагар — Тирин Кот, по-прежнему создает проблемы для передвижения сотрудников и имущества гуманитарных организаций.

52. В ноябре 2018 года был пересмотрен план гуманитарного реагирования на 2018–2021 годы в целях удовлетворения возникающих потребностей, связанных с засухой. Для того чтобы к концу 2018 года охватить 5,2 миллиона человек, в плане содержался призыв выделить 599 млн долл. США на поддержку соответствующей деятельности. По данным Службы финансового контроля, в 2018 году на гуманитарную деятельность в Афганистане было получено в общей сложности 537,3 млн долл. США, включая 468,1 млн долл. США для мероприятий, включенных в план, или 78 процентов от общего объема испрошенных средств.

VI. Борьба с наркотиками

53. При поддержке международных партнеров правительство продолжало свои операции по борьбе с наркотиками. За период с 1 ноября по 31 января правоохранительные органы провели в общей сложности 1004 операции по борьбе с наркотиками, в результате которых было изъято 850 кг героина, 3250 кг морфина, 4574 кг опиума, 205 кг метамфетамина, 244 688 кг гашиша, 2196 кг каннабиса, 3595 таблеток 3,4-метилендиоксиметамфетамина (МДМА), 45 514 кг твердых прекурсоров и 82 315 литров жидких прокуроров. Было ликвидировано 8 лабораторий по изготовлению героина и уничтожено 28 складов наркотиков. В ходе этих операций были арестованы 1144 подозреваемых и вместе с тем было конфисковано 182 автотранспортных средства, 330 единиц оружия и 12 радиостанций. В ходе этих операций погибли два сотрудника Службы полиции Афганистана по борьбе с наркотиками.

54. Правительство и его партнеры осуществляли ряд инициатив в поддержку отвечающего законодательству сельскохозяйственного сектора. В рамках совместной инициативы Министерства сельского хозяйства, ирригации и животноводства и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) была организована однодневная национальная конференция по вопросам инвестиций в развитие производства кедровых орехов, состоявшаяся 8 января в Кабуле. В этом мероприятии приняли участие министр сельского хозяйства, ирригации и животноводства, руководитель Торгово-промышленной палаты Афганистана и представители частного сектора. Участники обсудили потенциальные выгоды от производства и сбыта кедровых орехов и изучили возможности для инвестиций со стороны частного сектора. 16 декабря Министерство сельского хозяйства, ирригации и животноводства открыло первый справочный центр для фермеров в рамках своей деятельности по поощрению развития в альтернативных областях, осуществляемой при поддержке УНП ООН в рамках национального плана действий Афганистана по борьбе с наркотиками. Этот центр предоставляет бесплатные консультации и информацию для

фермеров на местных языках и предназначен для налаживания консультативных контактов между местными фермерами и экспертами вышеупомянутого министерства по вопросам сельского хозяйства.

VII. Вспомогательное обслуживание Миссии

55. По состоянию на 31 января доля вакантных должностей Миссии составляла 9 процентов для международного персонала, 4 процента для национальных сотрудников-специалистов и 3 процента для сотрудников местного разряда по сравнению с утвержденными показателями доли вакантных должностей на уровне 7 процентов, 5 процентов и 3 процент, соответственно. Доля сотрудников из числа женщин оставалась очень низкой. По состоянию на 31 января процентная доля женщин по каждой категории сотрудников составляла: 34 процента среди международных сотрудников, 36 процентов среди добровольцев Организации Объединенных Наций, 13 процентов среди национальных сотрудников-специалистов и 8 процентов среди сотрудников местного разряда. В период с 1 ноября по 31 декабря МООНСА провела 110 наземных и 13 воздушных операций, а также организовала на базе своих отделений 568 пропагандистских мероприятий, в рамках которых представители округов посетили местные отделения МООНСА.

VIII. Выводы

56. На данный момент, вероятно, имеются самые большие шансы для урегулирования затянувшегося опустошительного конфликта в Афганистане на основе переговоров. Я надеюсь, что нынешние усилия государств-членов по обеспечению всеобъемлющего мирного процесса приведут к прямым переговорам между правительством Афганистана и движением «Талибан». Сейчас, когда эти усилия продолжаются, я вновь заявляю, что прочное мирное соглашение может быть достигнуто только на основе всеобъемлющего внутриафганского диалога. Я призываю к немедленному началу прямых и предметных переговоров в надежде положить конец этому конфликту, который приводит к неприемлемым человеческим жертвам.

57. Чтобы быть прочным, любой мирный процесс должен быть инклюзивным. Для нахождения путей к достижению внутристранового консенсуса потребуется время, дальновидность и признание важного значения жизни и достоинства, лежащих в основе всех обществ. Хотя прекращение насилия в конечном итоге само по себе дает надежду на лучшее, этого недостаточно, — необходимо обеспечить уверенность в общем будущем, гарантируя при этом права всех афганцев. Любое соглашение будет более прочным, если в нем обеспечивается защита таких принципов, как гражданское и политическое участие, расширение социально-экономических прав и возможностей, обеспечение доступа к здравоохранению и образованию и защита всех граждан в соответствии с законом. Я призываю все стороны содействовать конструктивному участию женщин на всех этапах мирного процесса как на местном, так и на национальном уровне и обеспечить, чтобы любое итоговое мирное соглашение гарантировало защиту и поощрение прав женщин в соответствии с Конституцией и международными обязательствами Афганистана.

58. Важно, чтобы любой мирный процесс предоставлял странам региона возможности для участия в нем. Достижение регионального консенсуса в отношении стабильности в Афганистане будет иметь решающее значение для обеспечения устойчивости любого мирного соглашения. Я приветствую расширение в последние годы взаимодействия между Афганистаном и его региональными партнерами, а также их постоянные усилия по содействию экономическому

сотрудничеству и сотрудничеству в области безопасности и расширению коммуникационных возможностей на взаимовыгодной основе во всем регионе. Я призываю Афганистан и соседние страны на протяжении нынешнего критического периода укреплять свое сотрудничество в целях обеспечения более мирной и процветающей жизни в регионе.

59. С учетом многочисленных внутренних проблем, стоящих перед Афганистаном, отмечается настоятельная необходимость в представительных и активно действующих законодательных органах. Я подчеркиваю важность завершения работы по подведению итогов парламентских выборов, состоявшихся в октябре 2018 года, с тем чтобы можно было ввести в действие новый парламент. Ответственность за успешное проведение выборов несут политические лидеры как правительственных, так и оппозиционных партий, а также органы, руководящие проведением выборов. Лидеры и их сторонники должны стремиться к оспариванию результатов только законными и мирными средствами. Продвигаясь вперед, важно будет извлечь уроки из прошедших парламентских выборов и совместно работать над осуществлением необходимых избирательных реформ. Я призываю все политические силы воздерживаться от вмешательства в текущие избирательные процессы в ходе продолжающейся подготовки к президентским выборам, выборам в провинциальные и окружные советы и парламентским выборам в Газни, которые должны состояться в июле, и признать свою коллективную и индивидуальную ответственность за обеспечение того, чтобы будущие выборы были заслуживающими доверия и законными, с тем чтобы все афганцы, стремящиеся осуществить свое конституционное право голоса, могли это сделать.

60. Я по-прежнему глубоко обеспокоен усилением пагубного воздействия вооруженного конфликта на гражданское население, поскольку Организация Объединенных Наций продолжает регистрировать как никогда большое число погибших мирных жителей. Хотя в 2018 году продолжалось сокращение числа жертв среди гражданского населения в результате наземных операций, это сокращение с лихвой компенсировалось рекордно большим числом жертв среди гражданского населения в результате нападений антиправительственных элементов-смертников и воздушных нападений проправительственных сил, причем оба эти показателя резко выросли в прошлом году. Особую обеспокоенность вызывает увеличение числа нападений антиправительственных элементов на гражданских лиц, совершаемых главным образом с использованием самодельных взрывных устройств, задуманных, подготовленных и приведенных в действие с явным намерением убивать и калечить мирных жителей и разрушать источники средств к существованию. Я настоятельно призываю все стороны конфликта соблюдать свои обязательства в соответствии с международными нормами прав человека и международными нормами гуманитарного права.

61. Меня обнадеживают меры, принимаемые правительством для защиты и поощрения прав женщин, которые приводят к расширению участия женщин в высших эшелонах государственной службы, а также в процессах принятия решений на местном уровне, особенно благодаря их представленности в общинных советах по вопросам развития. Тем не менее широкая распространенность сексуального и гендерного насилия и дискриминационной практики по-прежнему препятствует всестороннему участию женщин в политической, экономической и социальной жизни. Решение таких вопросов потребует принятия согласованных усилий со стороны политических и религиозных лидеров и сотрудников директивных органов, судебных органов и служб безопасности в целях предотвращения насилия и оперативного привлечения виновных к ответственности. Я призываю продолжать усилия по обеспечению защиты женщин-правозащитниц и

расширению доступа к образованию для женщин и девочек в целях содействия их всестороннему социально-экономическому и политическому участию.

62. В соответствии с обязательствами, принятыми на Женевской конференции на уровне министров по Афганистану, я призываю правительство этой страны и международное сообщество продолжать свое тесное сотрудничество в целях обеспечения непрерывности как важнейших правительственных реформ, так и международной финансовой помощи по мере дальнейшего развития политической ситуации в Афганистане. В этой связи я приветствую начальные усилия международных партнеров Афганистана, предпринимаемые в сотрудничестве со Всемирным банком и системой Организации Объединенных Наций в целях разработки плана действий по обеспечению дальнейшего социально-экономического развития Афганистана после заключения возможного мирного соглашения.

63. Подотчетность государственных учреждений Афганистана может быть обеспечена только на основе инклюзивных процессов государственного управления и активного участия граждан. Прогресс, достигнутый правительством в осуществлении Закона о доступе к информации, знаменует собой важный шаг на пути к повышению доступности и транспарентности структуры государственного управления этой страны. Я призываю правительство активизировать свои усилия по борьбе с безнаказанностью за преступления, связанные с коррупцией, в том числе путем укрепления сотрудничества между Центром правосудия по борьбе с коррупцией и органами безопасности, в целях обеспечения своевременного исполнения ордеров на арест. Я приветствую также конструктивное взаимодействие между правительством, организациями гражданского общества и международными партнерами в контексте работы правительства по осуществлению пересмотренной стратегии борьбы с коррупцией.

64. Рост заболеваемости полиомиелитом в Афганистане вызывает глубокую обеспокоенность, поскольку ограниченность доступа по-прежнему препятствует проведению кампаний вакцинации на местах в некоторых южных провинциях. Напоминая об обязательстве обеспечивать и облегчать гуманитарный доступ к гражданскому населению, я призываю все стороны обеспечить беспрепятственный доступ для работников, проводящих вакцинацию против полиомиелита, в контексте выполнения ими своей жизненно важной работы.

65. Последствия засухи продолжают сказываться на гуманитарной ситуации, особенно в западных провинциях Афганистана. В краткосрочной перспективе последствия засухи привели к крупномасштабному перемещению населения и ухудшению ситуации с продовольственной безопасностью, от отсутствия которой уже пострадали миллионы людей, многие из которых — дети. Даже после того, как непосредственные последствия кризиса будут смягчены, еще многие миллионы афганцев будут по-прежнему сталкиваться с потерей средств к существованию и долгосрочной экономической неопределенностью. Я выражаю признательность международным донорам за их щедрый отклик на неотложные гуманитарные потребности Афганистана, связанные с засухой, и призываю правительство Афганистана, его международных партнеров и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций продолжать совместную работу по улучшению условий жизни миллионов людей, пострадавших от засухи.

66. Я благодарю всех действующих в Афганистане сотрудников Организации Объединенных Наций и моего Специального представителя по Афганистану и главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану Тадамити Ямамото за их неизменную самоотверженность при выполнении в сложной обстановке наших обязательств по оказанию помощи народу Афганистана.

Приложение

Прогресс, достигнутый в сравнении с контрольными показателями

I. Безопасность

Контрольный показатель: наличие в Афганистане жизнеспособных учреждений и механизмов в области безопасности, способных обеспечить мир, стабильность и защиту народа Афганистана

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
Увеличение численности личного состава национальной полиции и национальной армии, прошедшего подготовку под руководством наставников, профессионально обученного и задействуемого в составе оперативных подразделений в соответствии с согласованной структурой	• В 2018 году правительство продолжало осуществлять «дорожную карту» развития Афганских национальных сил обороны и безопасности на 2017–2020 годы в целях расширения возможностей, подготовки руководителей, обеспечения взаимодействия командования и военных структур и борьбы с коррупцией. • В соответствии с «дорожной картой» в 2018 году Афганские национальные полицейские силы по охране правопорядка и Афганская пограничная полиция были переданы из ведения Министерства внутренних дел в ведение Министерства обороны. • В 2018 году продолжалось также осуществление усилий по наращиванию наступательного потенциала Афганских национальных сил обороны и безопасности на основе укрупнения Афганских специальных сил безопасности и модернизации Афганских военно-воздушных сил. В мае 2018 года Афганские военно-воздушные силы начали операции с использованием вертолетов «Блэк-Хок» UH-60. • В 2018 году Афганские национальные силы обороны и безопасности продолжали борьбу с коррупцией и влиянием уголовных элементов в своих рядах, обеспечивая передачу дел в Центр антикоррупционного правосудия и другие органы прокуратуры. В 2018 году в Центре правосудия рассматривались дела 29 армейских должностных лиц. Кроме того, в национальную стратегию по борьбе с коррупцией были внесены поправки в целях укрепления мер по борьбе с коррупцией в секторе безопасности, включая ликвидацию такого явления, как фиктивные сотрудники полиции.

II. Мир, реинтеграция и примирение

Контрольный показатель: национальный диалог и региональное взаимодействие в целях осуществления конструктивных и всеохватных процессов, направленных на создание политической обстановки, благоприятствующей миру

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
Налаживание и осуществление всеохватных национальных и региональных процессов по	• 28 февраля 2018 года правительство созвало второе совещание в рамках Кабульского процесса в интересах мира и сотрудничества в области безопасности. В этом совещании, организованном при технической поддержке и консультативной помощи со стороны Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
активизации усилий в области мира, реинтеграции и примирения	(МООНСА), приняли участие представители 28 стран и организаций. Выступая на совещании, президент Ашраф Гани приветствовал проведение мирных переговоров с «Талибаном» без предварительных условий, и в свою очередь региональные и международные партнеры выступили в поддержку осуществляемого под руководством афганцев и самими афганцами мирного процесса. • В 2018 году были проведены три конференции улемов в Джакарте (11 мая), Кабуле (4 июня) и Мекке, Саудовская Аравия (10–11 июля). По итогам конференции в Джакарте было опубликовано заявление с выражением поддержки предложения правительства Афганистана о проведении мирных переговоров с «Талибаном» без предварительных условий и с осуждением терроризма и насильственного экстремизма. Кабульская конференция, в которой приняли участие 2000 афганских богословов, издала фетву с призывом к «Талибану» откликнуться на предложение президента Гани к вступлению в мирные переговоры без предварительных условий и осудила практику нападений с использованием террористов-смертников, насилие в отношении братьев-мусульман и терроризм в целом. Конференция в Мекке, организованная Организацией исламского сотрудничества и состоявшаяся при участии 110 богословов из 35 стран, включая 35 богословов из Афганистана, издала заявление с призывом ко всем мусульманам прекратить боевые действия в Афганистане, охарактеризовав повстанчество как «фитну» — подрывную деятельность. Как и на прошлых совещаниях советов улемов, в Мекке также было издано заявление с призывом к «Талибану» отказаться от насилия и вступить без предварительных условий в прямой мирный диалог с правительством Афганистана. • В период с 12 по 17 июня 2018 года правительство соблюдало одностороннее прекращение огня по случаю Ид аль-Фитра. Одновременно с этим прекращением огня со стороны правительства движение «Талибан» также объявило о прекращении огня на три дня в одностороннем порядке на период празднования Ид аль-Фитра. Впоследствии правительство продлило срок действия объявленного им режима прекращения огня до 26 июня и предложило ввести второй режим прекращения огня на время празднования Ид аль-Адхи в августе 2018 года, но эти инициативы не получили отклика со стороны движения «Талибан». • 4 сентября 2018 года Специальным представителем Соединенных Штатов по вопросам примирения в Афганистане был назначен Залмай Халилзад. В этом качестве г-н Халилзад провел в период с сентября по декабрь три поездки в Афганистан и регион в целом, с тем чтобы встретиться с афганскими, региональными и международными заинтересованными сторонами. В ответ на такое развитие событий движение «Талибан» публично заявило, что оно также хотело бы вступить в контакт с г-ном Халилзадом. МООНСА взаимодействовала со сторонами и с региональными и международными субъектами в целях поощрения дальнейших усилий на пути к приданию официального статуса мирному процессу. • В ходе Женевской конференции на уровне министров по Афганистану, состоявшейся 27 и 28 ноября 2018 года, ее участники подтвердили свою приверженность мирному процессу,

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
	осуществляемому при ведущей роли и непосредственном участии афганцев, и договорились о сотрудничестве в удовлетворении социально-экономических потребностей, связанных с установлением мира. Президент Гани представил также правительственную «дорожную карту» мирного процесса, включающую создание группы по ведению переговоров в составе 12 человек и учреждение национального консультативного совета — Высшего консультативного совета мира. В декабре была назначена часть членов этого совета, и в его состав вошли видные политики и представители гражданского общества. Кроме того, в декабре президент Гани назначил Мохаммеда Умара Даудзая своим специальным представителем в регионе по вопросам мира.
Наращивание потенциала органов власти Афганистана по получению обоснованной, актуальной и достоверной информации и ее представлению Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1988 (2011)	• В 2018 году правительство продолжало представлять Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1988 (2011), обоснованную, актуальную и достоверную информацию. • 30 мая 2018 года Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями представила свой девятый доклад в соответствии с резолюцией 2255 (2015) по движению «Талибан» и связанным с ним лицам и организациям, представляющим угрозу миру, стабильности и безопасности в Афганистане (S/2018/466). Этот доклад был подготовлен главным образом на основе информации, предоставленной властями Афганистана. • Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями участвовала в подготовке двух учебных занятий по вопросам осуществления санкций под эгидой Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в рамках проведения посещений по ее линии в период с 31 августа по 20 сентября и с 5 по 15 декабря 2018 года. В этих учебных занятиях приняли участие афганские должностные лица из Центрального банка, Министерства финансов, Министерства иностранных дел, Министерства горнорудной промышленности и нефти, Совета национальной безопасности и органов безопасности.
Обеспечение более широкой общественной поддержки мирного процесса посредством взаимодействия с местным населением и гражданским обществом	• В 2018 году МООНСА оказала содействие в осуществлении 16 местных инициатив по установлению мира, причем еще 7 подобных инициатив находятся на заключительном этапе подготовки и будут готовы к осуществлению в 2019 году. В рамках этих инициатив обеспечивалась поддержка осуществляемых под руководством Афганистана усилий по посредничеству и примирению и предоставлялось содействие в обеспечении социальной сплоченности на уровне провинций и округов. Эти инициативы осуществлялись с привлечением заинтересованных сторон из 15 провинций и включали инициативы по урегулированию конфликтов, организации диалогов на уровне общин, созданию общинных советов и проведению информационно-пропагандистских мероприятий среди улемов, представителей племен, членов провинциальных советов, членов комитетов мира на уровне провинций, правительственных чиновников и активистов из числа молодежи и женщин. • В рамках празднования в 2018 году Всемирного дня открытых дверей в интересах женщин, мира и безопасности МООНСА и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного

Показатели прогресса	Фактические достижения
	равенства и расширения прав и возможностей женщин в период с 27 сентября по 15 ноября организовали проведение 11 мероприятий, в которых приняли участие 249 человек, включая 212 женщин из 16 провинций. Темой проведенных диалогов было «Участие женщин в мирном процессе», и эти диалоги были направлены на устранение глубоко укоренившихся культурных, традиционных и дискриминационных видов практики, препятствующих полноценному участию женщин в мирном процессе.

III. Государственное управление и организационное строительство

Контрольный показатель: распространение государственной власти на всю территорию страны через создание демократических, легитимных и подотчетных учреждений — вплоть до низового уровня, способных принимать политические решения и действовать все более самостоятельно

Показатели прогресса	Фактические достижения
Наращивание потенциала органов власти и независимых избирательных институтов Афганистана в сфере организации и проведения подлинных выборов на периодической основе с должным учетом необходимости участия в них женщин и соблюдения гарантированных в конституционном порядке квот	• 13 января 2018 года президент Гани назначил Сайида Хафизуллу Хашими в качестве уполномоченного Независимой избирательной комиссии в рамках усилий по решению проблемы высокой доли вакантных должностей, особенно на уровне руководителей Комиссии. 7 мая в состав Комиссии были наняты восемь сотрудников по проведению выборов на уровне провинций, а 19 июля президент Гани назначил Ахмада Шаха Заманзая главным сотрудником по проведению выборов и главой секретариата Комиссии. • 21 февраля 2018 года Япония подписала соглашение о предоставлении более 13 млн долл. США в качестве вклада в проведение в 2018 году парламентских выборов и выборов в окружные советы по линии проекта Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в проведении выборов, а 3 мая Европейский союз подписал в Кабуле соглашение с Программой развития Организации Объединенных Наций о предоставлении 15,5 млн евро (около 18,6 млн долл. США) для проведения выборов в 2018 и 2019 годах. • 26 февраля 2018 года Комиссия опубликовала заявление с заверением в том, что она предоставит возможность всем имеющим на это право афганцам (включая лиц, перемещенных внутри страны) осуществить свои права на участие в голосовании, и вновь заявила о своей решимости и далее проводить консультативные совещания с заинтересованными участниками политического процесса, включая представителей женских организаций, в рамках национальных форумов по вопросам выборов. • В 2018 году Комиссия провела в 32 провинциях 64 форума по вопросам выборов на уровне провинций. В этих форумах принял участие широкий ряд заинтересованных сторон, включая представителей политических партий, организаций гражданского общества и средств массовой информации, женских и молодежных активистов, общинных старейшин, религиозных лидеров и сотрудников соответствующих государственных учреждений, в целях обмена обновленной

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
	информацией во вопросам выборов и поощрения участия общественности в национальных избирательных процессах и оказания поддержки в их осуществлении. Комиссия провела также девять национальных форумов по вопросам выборов с участием представителей действующих по вопросам выборов организаций гражданского общества, политических партий и правительственных чиновников в целях обсуждения избирательного процесса на его различных этапах. • 3 августа 2018 года Комиссия по рассмотрению жалоб избирателей заявила, что по итогам проверки 25 человек были исключены из предварительных списков кандидатов в парламент по причине связей с незаконными вооруженными группами. Кроме того, в адрес еще 37 кандидатов были вынесены строгие предупреждения, а 7 кандидатов получили предупредительные наставления. • 8 сентября 2018 года Независимая избирательная комиссия подписала меморандум о взаимопонимании с Национальным органом по проведению экзаменов для набора окружных сотрудников по вопросам выборов. Впоследствии были проведены экзамены в целях набора более 3000 окружных сотрудников по вопросам выборов, помощников окружных сотрудников по вопросам выборов и других работников избирательных комиссий на местах. • 22 сентября 2018 года Комиссия объявила, что она заключила соглашение о поставке оборудования для проверки биометрических данных избирателей и что результаты проверки биометрических данных избирателей будут использоваться в ходе парламентских выборов, если Комиссия своевременно получит необходимое оборудование. • 20 и 21 октября 2018 года были проведены парламентские выборы по всей стране, за исключением провинции Кандагар, в которой выборы были проведены неделю спустя, 27 октября. Выборы в провинции Газни были отложены на более поздний срок по причине отсутствия безопасности. • Среди участников парламентских выборов, состоявшихся в октябре 2018 года, 35 процентов, или 8,5 млн зарегистрированных избирателей, приходилось на женщин, что на 8 процентов больше по сравнению с прошедшими в 2014 году президентскими выборами. Из 2565 кандидатов, претендовавших на 249 мест в парламенте, 417 приходилось на женщин. Было создано 7429 избирательных участков для женщин по сравнению с 11 667 избирательными участками для мужчин, и около 13 000 афганских женщин работали наблюдателями на выборах. • 11 декабря 2018 года Комиссия утвердила оперативный план проведения президентских выборов в 2019 году, согласно которому выдвижение кандидатов начнется 22 декабря 2018 года и завершится 20 января 2019 года. • 30 декабря 2018 года Председатель Комиссии Гула Джан Абдул Бади Сайяд официально объявил о том, что президентские выборы состоятся 20 июля 2019 года. Сайяд заявил также, что одновременно с президентскими выборами в июле будут проводиться выборы в

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
	провинциальные и окружные советы и, кроме того, в тот же день будут проведены отсроченные парламентские выборы в Газни.
Создание Независимого объединенного антикоррупционного комитета по контролю и оценке и разработка контрольных показателей в области борьбы с коррупцией	• 10 декабря 2018 года Комитет опубликовал общеминистерский доклад об уязвимости перед коррупцией Министерства горнорудной промышленности и нефти, в котором впервые был проведен всесторонний анализ уязвимости перед коррупцией этого министерства и всей добывающей отрасли. В докладе содержится в общей сложности 189 рекомендаций в адрес министра. Комитет опубликовал также семь ежеквартальных докладов об уязвимости перед коррупцией следующих учреждений: Генеральной прокуратуры (в августе 2018 года и январе 2019 года), Министерства здравоохранения (в феврале и июне 2018 года), Министерства образования (в июне и ноябре 2018 года) и национальной электроэнергетической компании «Да Афганистан брешна шеркат» (в августе 2018 года). Комитет приступил также к подготовке докладов об уязвимости к коррупции обеих палат парламента и Министерства внутренних дел, которая, как ожидается, будет завершена в начале 2019 года. • Что касается прогресса, достигнутого в осуществлении сводных рекомендаций Комитета, то к концу 2018 года 105 из 299 рекомендаций были выполнены в полном объеме и 72 рекомендации были выполнены частично.
Расширение возможностей учреждений по борьбе с коррупцией осуществлять надзор за применением общеправительственного подхода к борьбе с коррупцией	• В декабре 2018 года правительство объявило о слиянии Управления по земельным вопросам Афганистана с Министерством по вопросам развития городов в целях создания Министерства городского развития и землепользования в интересах экономии времени, сокращения расходов и укрепления институтов, имеющих аналогичные полномочия. • 5 сентября 2018 года на основе законодательного указа президента был принят новый закон о борьбе с коррупцией, и в настоящее время он находится на рассмотрении парламента. В дополнение к созданию независимой комиссии по борьбе с коррупцией в соответствии с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в законе также обеспечена прочная основа для деятельности Центра антикоррупционного правосудия и Целевой группы по тяжким преступлениям, которые ранее действовали на основе административных распоряжений. • 25 сентября 2018 года Высший совет по вопросам верховенства права и борьбы с коррупцией опубликовал свой первый полугодовой доклад об осуществлении национальной стратегии по борьбе с коррупцией, в котором сообщалось о крупных достижениях по всем пяти компонентам этой стратегии. 25 декабря по итогам обзора осуществления этой стратегии Высший совет принял пересмотренную стратегию на период 2019–2020 годов. • На протяжении 2018 года Высший совет по вопросам верховенства права и борьбы с коррупцией продолжал проводить заседания на регулярной основе. Президент все чаще передавал функции председателя заседаний Высшего совета второму вице-президенту, и по этой причине работа Высшего совета приобретала все более технический характер. Кроме того, решения по вопросам стратегических реформ

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
	по борьбе с коррупцией все чаще принимались за закрытыми дверями непосредственно группой приближенных к президенту лиц без обсуждения в Высшем совете. • 18 ноября 2018 года Форум партнеров по вопросам открытого управления созвал свое четвертое ежегодное совещание для обсуждения своего полугодового доклада. В этом докладе отслеживается прогресс, достигнутый правительством, гражданским обществом и частным сектором в осуществления обязательств Афганистана перед Форумом. • В марте 2018 года, после пересмотра Закона о доступе к информации, была учреждена новая комиссия по вопросам доступа к информации с меньшим числом членов. В состав Комиссии входят пять действующих на постоянной основе членов, получающих оклады, которые назначаются на максимальный срок в пять лет. Комиссия действует на основе бюджета, направляемого ей Министерством информации и культуры, которое отвечает за осуществление этого закона во всех правительственных органах.
Ежегодное опубликование должностными лицами деклараций об имуществе	• В марте 2018 года в соответствии с поправкой к постановлению Генеральной прокуратуры функции расследования, осуществлявшиеся Главным управлением по надзору и борьбе с коррупцией, были переданы недавно созданной канцелярии заместителя Генерального прокурора по борьбе с коррупцией. Соответственно, Главное управление по надзору и осуществлению Закона о борьбе с коррупцией было упразднено, а Главное управление по надзору и борьбе с коррупцией было расформировано. • 25 сентября 2018 года секретариат Высшего совета по вопросам верховенства права и борьбы с коррупцией сообщил о существенных достижениях в регистрации активов, включая регистрацию активов 9153 государственных должностных лиц и сотрудников.
Наращивание потенциала гражданских служащих центральных, провинциальных и окружных органов по выполнению своих функций и оказанию услуг	• В 2018 году был проведен обзор деятельности Института подготовки кадров для гражданской службы, по итогам которого была изменена направленность его учебных курсов, с тем чтобы сосредоточить их на борьбе с административной коррупцией. Институт обеспечил учебную подготовку в Кабуле для 1634 вновь набранных гражданских служащих, 38 процентов из которых составляли женщины, и подготовил еще 2028 гражданских служащих, 29 процентов из которых составляли женщины, в 15 провинциях. Учебная подготовка охватывала широкий круг вопросов, включая стратегии искоренения коррупции, вопросы стратегической коммуникации, стратегического руководства и планирования, урегулирование и разрешение конфликтов, а также осуществление контроля и проведение оценки. Институт провел также три двухнедельных курса по вопросам руководства для 84 окружных губернаторов, 4 процента из которых составляли женщины.
Повышение транспарентности и эффективности	• В 2018 году Независимая комиссия по административной реформе и гражданской службе возглавила работу по внесению поправок в закон о гражданских служащих и внедрению новых процедур найма для старших гражданских служащих на субнациональном уровне в целях повышения транспарентности и эффективности процедур назначения гражданских служащих. Новые процедуры включают

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
	компьютеризацию экзаменов, проводимых вновь учрежденным экзаменационным центром Комиссии.
	• В 2018 году Независимый директорат по вопросам местного управления способствовал заполнению 244 из 377 должностей окружных губернаторов, 20 из 42 должностей заместителей губернаторов провинций и 30 из 33 должностей муниципальных мэров на уровне провинций. Из всех утвержденных кандидатов на женщин приходилось лишь два окружных губернатора и два муниципальных мэра.
Повышение эффективности реформы гражданской службы на основе комплексного подхода к наращиванию потенциала и технической помощи, финансируемой донорами	• 10 января 2018 года была опубликована новая политика, призванная повысить представленность женщин на гражданской службе с 22 процентов до 24 процентов в 2018 году и до 30 процентов в 2020 году. Эта политика предусматривает введение системы квот и специальных административных привилегий, обеспечение защиты на рабочих местах и расширение возможностей в плане развития карьеры для женщин в системе гражданской службы.
Осуществление стратегии организации управления на субнациональном уровне и разработка субнациональных нормативных и бюджетно-финансовых основ	• 25 июля 2018 года кабинет министров утвердил политику государственного управления на субнациональном уровне, озаглавленную «Ориентированное на интересы граждан государственное управление: дорожная карта проведения реформы на субнациональном уровне». В этой новой политике определяются взаимоотношения между государственными учреждениями на национальном и субнациональном уровнях.
	• В 2018 году правительство достигло прогресса в осуществлении реформы местных органов управления в соответствии с политикой государственного управления на субнациональном уровне, и в частности пересмотрело соответствующее законодательство. В сентябре были внесены поправки в Закон о муниципальных органах, а в декабре была завершена подготовка законопроекта о местных советах, и он был представлен Министерству юстиции для прохождения последующих законодательных процедур. 26 декабря в составе Высшего совета по вопросам верховенства права и борьбы с коррупцией был учрежден подкомитет по вопросам государственного управления на субнациональном уровне в целях содействия осуществлению политики в области государственного управления на субнациональном уровне.
Разработка и обнародование критериев определения административных границ	• В 2018 году были определены и нанесены на карту новые границы одного из муниципалитетов (Нимроз), в результате чего было завершено определение границ для в общей сложности 27 из 34 муниципалитетов на уровне провинций. За тот же год на карту были также нанесены границы 68 городских кварталов (гозаров).
Создание надлежащей инфраструктуры для работы правительственных учреждений, прежде всего на субнациональном уровне	• В 2018 году началось строительство служебных помещений для провинциальных советов в провинциях Газни, Фарах, Сари-Пуль, Бамиан, Логар, Нуристан и Лагман, и на момент подготовки настоящего доклада эти работы были близки к завершению. Кроме того, в общей сложности было закуплено 275 новых автотранспортных средств, с тем чтобы обеспечить возможность для должностных лиц местных органов власти добираться до своих служебных помещений и содействовать улучшению информационно-пропагандистской работы с общинами.

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
Создание пользующихся доверием и доступных судебной и пенитенциарной систем, которые обеспечивали бы уважение и соблюдение прав человека всех граждан	• 14 февраля 2018 года вступил в силу новый Уголовный кодекс. Министерство юстиции, при содействии доноров, отпечатало и распространило среди органов юстиции по всей территории страны 3000 экземпляров этого кодекса, однако издание в печатном виде дополнительных экземпляров Кодекса было отложено на время его рассмотрения в парламенте. В сентябре президент одобрил новый Военно-уголовный кодекс, и он был добавлен к Уголовному кодексу в качестве приложения. • В 2018 году Антикоррупционный центр правосудия рассмотрел 20 дел, по которым проходило 75 обвиняемых, и в результате было вынесено 56 обвинительных и 19 оправдательных приговоров. В числе обвиняемых были три бывших заместителя министра, один бывший член провинциального совета, два бывших мэра и четыре генерала. По сравнению с предыдущим годом отмечается сокращение числа дел, рассмотренных в суде, и числа подвергнутых судебному преследованию высокопоставленных должностных лиц.

IV. Права человека

Контрольный показатель: улучшение положения дел с соблюдением прав человека граждан Афганистана в соответствии с Конституцией Афганистана и нормами международного права с уделением особого внимания защите гражданских лиц, положению женщин и детей, свободе слова и обеспечению подотчетности на основе принципа верховенства права

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
Сокращение числа случаев незаконного применения силы и запугивания граждан за счет обеспечения соблюдения соответствующими субъектами норм международного права	• В 2018 году МООНСА по-прежнему регистрировала большое число погибших и раненых гражданских лиц и других связанных с конфликтом случаев причинения ущерба гражданскому населению и объектам гражданской инфраструктуры: в общей сложности было зарегистрировано 10 993 пострадавших гражданских лица (3804 убитых и 7189 раненых). По данным МООНСА, 63 процента лиц из этого числа погибло или было ранено в результате действий антиправительственных элементов и 24 процента — в результате действий проправительственных сил (в составе Афганских национальных сил обороны и безопасности, проправительственных вооруженных групп и международных военных сил). На наземные боевые столкновения между антиправительственными элементами и проправительственными силами, в случае которых не представляется возможным установить ответственность какой-либо конкретной стороны в конфликте, приходится 10 процентов от общей численности пострадавшего гражданского населения. Остальные 3 процента приходится на прочие инциденты, включая срабатывание взрывоопасных пережитков войны, которые не могут быть отнесены к какой-либо определенной стороне в конфликте. Конфликт по-прежнему приводил к гибели и ранению детей и женщин. МООНСА документально зафиксировала 3062 жертвы среди детей (927 погибших и 2135 раненых), что меньше показателя за 2017 год.

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
	Миссия зарегистрировала 1152 пострадавших среди женщин (350 убитых и 802 раненых), что меньше показателя за 2017 год. • В 2018 году правительство продолжало осуществлять национальную политику в области предупреждения и смягчения последствий потерь среди гражданского населения на основе выполнения директивных указаний, изданных различными подразделениями Афганских национальных сил обороны и безопасности. Действующий под управлением правительства механизм отслеживания потерь среди гражданского населения в составе Центра Таухид при Управлении по делам Совета национальной безопасности продолжал повышать свою оперативную готовность под руководством советников из миссии «Решительная поддержка». • 14 февраля 2018 года вступил в силу пересмотренный Уголовный кодекс Афганистана, который включает положения, предусматривающие уголовную ответственность за «бача бази», вербовку и использование детей вооруженными силами и подделку национальных удостоверений личности. • В 2018 году Министерство внутренних дел при технической и финансовой поддержке со стороны МООНСА и Детского фонда Организации Объединенных Наций завершило создание подразделений по защите детей в центрах вербовки новобранцев для Афганской национальной полиции во всех 34 провинциях. Благодаря использованию этого механизма была пресечена вербовка в ряды Афганской национальной полиции 327 несовершеннолетних кандидатов (325 мальчиков и двух девочек), по сравнению с 294 мальчиками в 2017 году. • В ноябре 2018 года 55 детей, содержавшихся под стражей в связи с конфликтом, были переведены из Национального управления безопасности в Центр реабилитации несовершеннолетних благодаря неустанному взаимодействию МООНСА с Генеральной прокуратурой и Национальным управлением безопасности, наряду с информационно-пропагандистской работой по вопросам прав и потребностей детей, содержащихся под стражей.
Повышение степени осведомленности афганцев об их правах и более глубокое осознание правительством его обязанностей	• В 2018 году МООНСА опубликовала восемь открытых докладов с указанием числа погибших и раненых среди гражданского населения, анализом основных тенденций и вынесением рекомендаций для всех сторон конфликта. Эти доклады включают ежегодный доклад о защите гражданских лиц, три обновленных ежеквартальных доклада о защите гражданских лиц, специальный доклад о проявлениях насилия в ходе досрочных выборов (май 2018 года), специальный доклад о воздушных ударах в Дашти-Арчи (май 2018 года), специальный доклад по вопросу о самодельных взрывных устройствах (октябрь 2018 года) и специальный доклад о проявлениях насилия в ходе выборов 2018 года (ноябрь 2018 года). • В апреле 2018 года Афганистан ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в соответствии с которым от правительства требуется создать независимый национальный превентивный механизм в целях

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
	предотвращения пыток и других форм жестокого обращения в течение одного года после присоединения к нему.
	• В апреле 2018 года Афганистан отменил свою оговорку к Конвенции против пыток, тем самым признав полномочия Комитета против пыток проводить конфиденциальные расследования в связи с утверждениями о применении пыток на его территории.
	• В июне 2018 года правительство представило доклад о последующих мерах в связи с заключительными замечаниями Комитета против пыток (CAT/C/AFG/CO/2), в котором излагается прогресс, достигнутый в осуществлении некоторых рекомендаций Комитета.
	• В октябре 2018 года в «Официальном вестнике» был опубликован Закон против пыток. В этом законе содержатся положения о возможности для жертв пыток подавать жалобы в суды по уголовным и гражданским делам.
Повышение результативности правовых и политических мер по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек и поддержка таких мер	• 3 марта 2018 года был издан президентский указ № 262 о внесении поправок в Уголовный кодекс 2017 года, с тем чтобы обеспечить возможность для дальнейшего применения Закона 2009 года о ликвидации насилия в отношении женщин после изъятия правительством целой главы о насилии в отношении женщин из пересмотренного Уголовного кодекса в августе 2017 года. Этот указ необходим для обеспечения постоянной правовой защиты женщин и девочек от преступлений, связанных с насилием в отношении женщин.
	• В апреле 2018 года Министерство внутренних дел издало в устной форме общестрановой указ, запрещающий правоохранительным органам принуждать задержанных женщин к прохождению гинекологического обследования. Этот указ был издан в связи с криминализацией принудительного тестирования женщин в Уголовном кодексе.
	• 29 мая 2018 года МООНСА опубликовала свой доклад, озаглавленный «Посредничество в борьбе с уголовными преступлениями, связанными с насилием в отношении женщин». 17 июля она созвала национальную конференцию с участием 40 высокопоставленных представителей правительства, гражданского общества, международного сообщества и партнеров Организации Объединенных Наций в целях поощрения совместных действий по осуществлению содержащихся в докладе рекомендаций. В период с июня по ноябрь 2018 года МООНСА организовала более 23 информационно-разъяснительных совещаний с государственными и негосударственными партнерами по вопросам осуществления этих рекомендаций. Благодаря информационно-пропагандистской деятельности МООНСА в октябре 2018 года Управление Генерального прокурора создало управление по вопросам альтернатив тюремному заключению, на которое была возложена задача разработки политики в отношении мер наказания, не связанных с лишением свободы, в соответствии с Уголовным кодексом 2017 года. Министерство по делам женщин приступило также к проведению обзора Закона 2009 года о ликвидации насилия в отношении женщин.

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
	• В 2018 году число провинций, в которых действуют возглавляемые женщинами подразделения прокуратуры по ликвидации насилия в отношении женщин, увеличилось с 25 до 31 из в общей сложности 34 провинций. Количество судов по делам, связанным с ликвидацией насилия в отношении женщин, возросло до 22 в 2018 году, по сравнению с 15 в 2017 году, но большинство из 92 судей, включая 25 женщин, которые были направлены для работы в этих судах, по-прежнему находятся в Кабуле по причинам, связанным с безопасностью.
	• 31 июля правительство обнародовало свой второй доклад о ходе осуществления национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности за период с сентября 2016 года по сентябрь 2017 года. В этом докладе отмечается увеличение доли женщин, работающих в учреждениях сектора безопасности, с 1,3 процента в 2015 году до 2,5 процента в 2016 году в части, относящейся к национальным вооруженным силам, и с 0,5 процента в 2015 году до 0,6 процента в 2016 году в части, относящейся к национальной полиции.
	• В 2018 году МООНСА продолжала усилия по расширению участия женщин в афганской системе гражданской службы, политической и социальной сферах жизни и мирных переговорах. Эти усилия включали проведение диалогов в рамках празднования Международного открытого дня по проблемам женщин, мира и безопасности в период с 27 сентября по 15 ноября. Эти диалоги были посвящены вопросам участия женщин в мирных процессах.
	• В 2018 году 4424 афганских женщин и девочек, переживших насилие, вместе со своими 712 детьми, имели доступ к правосудию и пользовались основными жизненно важными услугами, включая психосоциальную поддержку и развитие профессиональных навыков, которые предоставлялись на межсекторальной основе по линии 11 центров защиты женщин, 5 консультационных центров по семейным вопросам и 17 действующих на уровне провинций комиссий по ликвидации насилия в отношении женщин. Число случаев насилия в отношении женщин, зарегистрированных в вышеупомянутых центрах в 2018 году, составляет 4424 случая, что значительно больше, чем в 2017 году, когда было зарегистрировано 1809 случаев. Это увеличение объясняется либо ростом числа сообщений благодаря повышению осведомленности общин, либо внедрением в 2018 году более специализированных механизмов представления отчетности и инструментов сбора данных. В настоящее время действует база данных по вопросам ликвидации насилия в отношении женщин, что способствует более эффективному сообщению о случаях насилия, причем эта база данных действует под контролем Министерства по делам женщин и Министерства юстиции. Комиссии по ликвидации насилия в отношении женщин продолжали играть важную роль в принятии последующих мер и обеспечении передачи дел, касающихся насилия в отношении женщин, в 17 из 34 провинций. Благодаря поддержке со стороны партнеров в области развития эти комиссии имели также возможность проводить информационно-разъяснительную работу в провинциях и отслеживать случаи, по

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
	которым не было принято мер со стороны полиции и других правоохранительных органов. • В рамках глобальной кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия», проходившей с 25 ноября по 10 декабря, МООНСА совместно с партнерами организовала 13 мероприятий по общей теме “Orange the World: #HearMeToo”. Эта кампания была сосредоточена на преступлениях, связанных с насилием в отношении женщин и девочек, особенно в том, что касается вредной традиционной практики, недостаточной отчетности об определенных преступлениях и необходимости совершенствования служб уголовного правосудия в целях обеспечения эффективной подотчетности.
Повышение осведомленности о правовых и политических мерах по борьбе с безнаказанностью и укреплению правосудия в переходный период и более широкая поддержка таких мер	• В 2018 году МООНСА активно взаимодействовала с представителями гражданского общества и членами Независимой комиссии Афганистана по правам человека в целях обеспечения возможностей для деятельности гражданского общества и защиты правозащитников, прекращения безнаказанности за нарушения прав человека, поддержки усилий, направленных на ликвидацию дискриминации, и поощрения инклюзивных процессов мира и примирения. Кроме того, МООНСА поддерживала усилия в целях придания первостепенного значения правам человека женщин, девочек, меньшинств и других уязвимых групп в контексте мирных процессов. • В 2018 году МООНСА продолжала взаимодействовать с действующей под руководством гражданского общества Координационной группой по обеспечению правосудия в переходный период, содействующей осуществлению основанных на правосудии процессов мира и примирения, которая провела семь координационных совещаний и организовала мероприятие в Кабуле по случаю национального дня жертв войны 10 декабря 2018 года. • 30 апреля 2018 года МООНСА опубликовала подборку 34 «дорожных карт» по обеспечению мира, подготовленных на уровне провинций. После этого были проведены 20 информационно-пропагандистских мероприятий и диалогов в целях внедрения этих «дорожных карт» в 20 провинциях, в которых приняли участие примерно 616 афганцев (460 мужчин и 156 женщин), включая представителей местных органов власти, организаций гражданского общества и средств массовой информации. В рамках этих диалогов были обеспечены возможности для формирования консенсуса и достижения урегулирования афганского конфликта на основе переговоров по вопросам политики в рамках всеохватного и справедливого мирного процесса.
Выполнение правительством требований о представлении докладов, содержащихся в международных пактах и конвенциях о правах человека, и осуществление рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора положения в Афганистане под эгидой Совета по правам человека	• В октябре 2018 года правительство представило свой национальный доклад Совету по правам человека, отметив в нем прогресс, достигнутый в осуществлении рекомендаций, содержащихся в универсальном периодическом обзоре, в преддверии третьего цикла обзора по Афганистану, запланированного на 21 января 2019 года. Правительство и МООНСА согласовали также сроки предоставления технической помощи для осуществления рекомендаций по итогам обзора и договорились о создании национального механизма отчетности и последующей деятельности.

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
	• 5 ноября 2018 года Министерство иностранных дел сообщило МООНСА о том, что осуществляется подготовка ряда докладов, а именно докладов Комитету по ликвидации расовой дискриминации, Комитету по правам инвалидов, Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитету по правам ребенка.
Повышение способности правительства Афганистана и Афганской независимой комиссии по правам человека, в качестве афганского национального правозащитного учреждения, обеспечивать уважение, защиту, осуществление и поощрение прав человека, а также укрепление их приверженности этим целям	• В 2018 году МООНСА продолжала взаимодействовать с Афганской независимой комиссией по правам человека и проводила регулярные координационные совещания в целях обмена информацией, осуществления информационно-пропагандистской работы по вопросам прав религиозных и этнических меньшинств и принятия последующих мер в связи с насилием в отношении журналистов, работников средств массовой информации, активистов гражданского общества и правозащитников. Кроме того, МООНСА оказала Комиссии техническую помощь по документированию потерь среди гражданского населения. • 9 мая 2018 года Комиссия организовала в Кабуле национальную конференцию по вопросам подотчетности, прав человека, правосудия и мира в целях поощрения отчетности о жертвах вооруженного конфликта. • 26 июня 2018 года МООНСА провела учебную подготовку по вопросам подготовки докладов заинтересованных участников из среды гражданского общества в рамках третьего цикла универсального периодического обзора, запланированного на 21 января 2019 года. • Совместно с Комиссией МООНСА организовала 39 семинаров, практикумов и обсуждений «за круглым столом» в целях обеспечения возможностей для деятельности гражданского общества и его участия в мирных процессах, основанных на правах человека, и возможностей для правозащитников и активистов гражданского общества контролировать соблюдение прав человека, пропагандировать их и представлять соответствующие доклады.

V. Экономическое и социальное развитие

Контрольный показатель: поддержка международным сообществом правительственной политики, способствующей устойчивому экономическому росту и общей стабильности

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
Разработка и реализация при поддержке и с одобрения международного сообщества национальных приоритетных программ	• По состоянию на ноябрь 2018 года, подготовка всех десяти национальных приоритетных программ была завершена, и они были утверждены соответствующими советами по вопросам развития и находятся на различных этапах осуществления.
Более справедливое распределение помощи в целях развития и государственных ассигнований между	• В 2018 году по всем донорским проектам, которые финансировались с использованием бюджетных механизмов, имелись соглашения о финансировании и другие аналогичные договоренности. Однако что касается проектов, финансируемых за счет внебюджетных средств, то прогресс был неоднозначным. В 2018 году соглашения о

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
различными районами Афганистана	финансировании имелись, по оценкам, лишь для 44 процентов взносов, которые осуществлялись 23 донорами, частично предоставляющими помощь в целях развития с использованием внебюджетных механизмов. • В 2018 году доля женщин, участвующих в процессе принятия решений в области развития на местном уровне, возросла на 49 процентов, причем на женщин приходилось более 49 процентов из 200 000 избранных членов советов по развитию общин и 50 процентов всех руководящих сотрудников этих советов по всей стране. • По состоянию на январь 2019 года программой Гражданской хартии было охвачено почти 10 миллионов человек из более чем 11 000 городских и сельских общин в 34 провинциях. На сегодняшний день общинам были выделены субсидии в объеме более 100 млн долл. США, и осуществляется более 4000 проектов. Благодаря этим проектам будет обеспечиваться 63 млн литров воды в день для 2,5 миллиона человек, будут ирригированы земли площадью около 1 млн джерибов (200 000 га), будет предоставлено 5500 киловатт энергии и будет построено 900 км дорог.
Увеличение объема поступлений и обеспечение устойчивого роста за счет использования афганских ресурсов	• К концу 2018 года пять доходоприносящих министерств, а именно Министерство горнорудной промышленности и нефти, Министерство торговли и промышленности, Министерство транспорта, Министерство финансов и Министерство связи и информационных технологий, опубликовали на своих соответствующих официальных веб-сайтах ежеквартальные доклады о прогрессе, достигнутом в борьбе с коррупцией, для их рассмотрения донорами. Отчасти благодаря этим мерам к декабрю 2018 года поступления вновь выросли с 8,3 процента валового внутреннего продукта (ВВП) до 12,3 процента ВВП за трехгодичный период. • В 2018 году возросли государственные поступления и, согласно докладу Всемирного банка “Doing Business 2018” («Ведение бизнеса, 2018 год»), сравнительные показатели Афганистана и его общая рейтинговая оценка повысились. Бюджетно-финансовое положение правительства является стабильным благодаря значительному росту внутренних поступлений, который превысил прогнозируемый годовой показатель роста на уровне 12 процентов. В 2018 финансовом году правительство уверенно шло по пути достижения установленного Международным валютным фондом целевого показателя поступлений на уровне 173,5 млрд афгани.

VI. Региональное сотрудничество

Контрольный показатель: последовательная и эффективная региональная координация деятельности во имя процветания, мира и стабильности

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
Улучшение координации деятельности региональных органов и	• 17 марта 2018 года президент Гани встретился в Кабуле с советником по национальной безопасности Пакистана Нассером Ханом Джанджуа, с тем чтобы обсудить мирное предложение

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
увеличение объема региональных инвестиций	правительства Афганистана движению «Талибан» и вступить в диалог с Пакистаном на межгосударственном уровне. • 26–27 марта 2018 года в Узбекистане состоялась Ташкентская конференция по Афганистану, озаглавленная «Мирный процесс, сотрудничество в сфере безопасности и региональное взаимодействие» и завершившаяся принятием совместной декларации, в которой было решительно поддержано предложение правительства национального единства начать прямые переговоры с движением «Талибан» без каких-либо предварительных условий. В этой конференции приняли участие, в частности, президент Гани, Высокий представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности, заместитель государственного секретаря Соединенных Штатов по политическим вопросам, а также министры иностранных дел Российской Федерации, Китая и Турции. • 6 апреля 2018 года президент Гани встретился в Кабуле с премьер-министр Пакистана Шахидом Хаканом Аббаси для обсуждения двусторонних отношений, в том числе по вопросам мира и примирения, борьбы с терроризмом, возвращения афганских беженцев, двусторонней торговли и региональных связей. Кроме того, они договорились обеспечить функционирование пяти рабочих групп в рамках Афгано-Пакистанского плана действий в интересах мира и солидарности, которые служат полезной основой для широкого структурированного взаимодействия по всем вопросам, представляющим взаимный интерес. • 17 апреля 2018 года в Кабуле состоялось первое координационное совещание на уровне послов в рамках Региональной конференции по экономическому сотрудничеству с Афганистаном. В ходе совещания участники договорились о создании механизма «Друзей Региональной конференции по экономическому сотрудничеству с Афганистаном» в целях дальнейшего поощрения и поддержки регионального экономического сотрудничества в интересах Афганистана, и в 2018 году в рамках этого механизма были проведены два совещания. • 19 апреля 2018 года в Стамбуле состоялось совещание высокопоставленных должностных лиц в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии». На этом совещании, которое проходило под совместным председательством заместителей министров иностранных дел Афганистана и Турции, была проведена оценка достижений в области сотрудничества и разработана стратегия дальнейших действий. • 14 мая и 22 июля заместители министров иностранных дел Афганистана и Пакистана провели в Кабуле и Исламабаде, соответственно, встречи в целях завершения подготовки Афгано-Пакистанского плана действий в интересах мира и солидарности, который представляет собой рамочную основу для укрепления взаимного доверия и активизации двустороннего сотрудничества посредством создания шести тематических рабочих групп, а также совместного решения проблем. • 28 мая 2018 года в Пекине было проведено второе совещание Контактной группы Шанхайской организации сотрудничества и Афганистана в целях обсуждения положения в Афганистане и регионе в

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
	целом, процессов мира и примирения в Афганистане и роли Шанхайской организации сотрудничества, а также мер по укреплению сотрудничества между этой организацией и Афганистаном. • В период с 20 по 22 июня 2018 года в Исламабаде в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии» проходили заседания региональной технической группы по мерам укрепления доверия в контексте борьбы со стихийными бедствиями. • 2 июля 2018 года в Кабуле состоялось совещание послов государств-участников Стамбульского процесса «Сердце Азии» под совместным председательством заместителя министра иностранных дел Афганистана и посла Турции в Афганистане. На этом совещании была проведена оценка прогресса в осуществлении рекомендаций, вынесенных государствами-участниками в ходе состоявшегося в апреле совещания старших должностных лиц. • 27 августа 2018 года в Тегеране в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии» было проведено заседание региональной технической группы по укреплению доверия в областях культуры и образования. • 6 сентября 2018 года в Астане правительством Казахстана была проведена региональная конференция по вопросам расширения прав и возможностей женщин в Афганистане при участии женщин из стран Центральной Азии, Афганистана, Азербайджана, Китая, Организации Объединенных Наций и Европейского союза. • 11 сентября 2018 года в Кабуле состоялось первое трехстороннее совещание с участием Афганистана, Индии и Ирана (Исламская Республика). На этом совещании, которое проходило под председательством заместителя министра иностранных дел Афганистана и в котором приняли участие министр иностранных дел Индии и заместитель министра иностранных дел Исламской Республики Иран, обсуждалось осуществление проекта по модернизации порта Чах-Бехар и другие вопросы, включая методы укрепления сотрудничества в целях борьбы с терроризмом. • 12 сентября 2018 года в ходе специальной сессии Организации исламского сотрудничества по Афганистану Генеральный секретарь Организации подчеркнул необходимость осуществления совместных усилий в целях достижения устойчивого мира в Афганистане и призвал к расширению поддержки и сотрудничества со стороны стран региона. • 15 сентября и 14 ноября 2018 года в Кабуле и Абу-Даби, соответственно, были проведены два совещания региональной технической группы по укреплению доверия в области борьбы с терроризмом в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии». • 20 сентября 2018 года в Нью-Дели в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии» было проведено заседание региональной технической группы по укреплению мер доверия в целях расширения возможностей в областях торговли, коммерции и инвестиций. • 28 сентября 2018 года на полях семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций состоялось

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
	совещание старших должностных лиц государств — участников Стамбульского процесса «Сердце Азии». Участники совещания обсудили прогресс, достигнутый в осуществлении мер укрепления доверия в регионе, и рассмотрели конкретные меры, принимаемые странами в целях борьбы с терроризмом. Был также обсужден вопрос о завершении разработки региональной стратегии по борьбе с терроризмом.
	• 31 октября 2018 года в Москве в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии» состоялось заседание региональной технической группы по вопросам борьбы с наркотиками.
	• 9 ноября 2018 года был проведен второй раунд Московского формата консультаций по Афганистану с участием заместителей министров иностранных дел и специальных представителей Российской Федерации, Китая, Пакистана, Исламской Республики Иран, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, а также представителей движения «Талибан». Правительство Афганистана было представлено членами Высшего совета мира, а Индия и Соединенные Штаты участвовали в качестве наблюдателей.
	• 14 ноября 2018 года заместитель министра иностранных дел Афганистана принял участие в восьмом совещании заместителей министров иностранных дел государств Центральной Азии, организованном Кыргызстаном в Бишкеке. В ходе обсуждений основное внимание было уделено укреплению отношений между странами Центральной Азии и Афганистаном, а также обеспечению безопасности и экономического сотрудничества в регионе.
	• 15 ноября 2018 года в Ашхабаде состоялась конференция на уровне министров в рамках Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества в целях обсуждения вопросов расширения региональной торговли и содействия диверсификации экономики.
	• 13 декабря 2018 года президент Гани открыл в Герате транспортный коридор «Лазурит». Этот наземный путь позволит Афганистану направлять свою продукцию в Европу и другие части мира.
	• 15 декабря 2018 года в Кабуле был проведен второй трехсторонний диалог министров иностранных дел Афганистана, Китая и Пакистана, в ходе которого участники договорились о проведении дальнейших обсуждений в целях укрепления мира, безопасности и политического сотрудничества между этими тремя странами.

VII. Партнерские отношения между правительством Афганистана и международным сообществом

Контрольный показатель: оказание международным сообществом согласованной поддержки усилиям по решению приоритетных задач в Афганистане при ведущей координирующей роли Афганистана

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
Увеличение доли помощи, выделяемой в соответствии с Национальной стратегией развития Афганистана и приоритетными задачами правительства	• В 2018 году на бюджетные субсидии приходилось более половины общего объема расходов правительства, причем сектор безопасности особенно зависит от предоставления поддержки в виде субсидий. За счет внебюджетных субсидий в области безопасности по-прежнему покрывалась значительная часть общего объема расходов на обеспечение безопасности, и эти субсидии составляли около 14 процентов ВВП.
Повышение подотчетности при осуществлении закупок и заключении контрактов от имени правительства и международного сообщества	• В 2018 году на основе открытого и транспарентного процесса под руководством Национальной комиссии по закупочной деятельности были утверждены контракты на осуществление пяти крупных энергетических проектов (второй этап осуществления проекта в Каджаки, два контракта на реализацию проекта по использованию солнечной энергии в Кандагаре, проект в Шебаргане и проект по производству энергии на основе газа в Мазари-Шарифе).
	• Национальная комиссия по закупочной деятельности соблюдала требования о раскрытии информации о дорогостоящих контрактах и контрактах, стоимость которых превышает установленный объем, на уровне, превышающем целевой показатель на 2018 год, установленный в размере 75 процентов.
	• К ноябрю 2018 года Национальный орган по закупкам разработал в соответствии с международными стандартами и нормами онлайновую систему отслеживания прогресса в осуществлении контрактов. Эта онлайновая система обеспечивает раскрытие всей информации, касающейся контрактов на закупку, которые утверждаются Национальной комиссией по закупочной деятельности.
	• К концу 2018 года на веб-сайте Национального органа по закупкам была раскрыта информация о в общей сложности 936 контрактах, и в центральную систему управления закупочной деятельностью была загружена документация, касающаяся 1096 контрактов.
Укрепление Объединенного совета по координации и контролю в интересах содействия Кабульскому процессу и регулярному обзору хода выполнения афганских приоритетных задач и взаимных обязательств	• 18 июля 2018 года было проведено двадцать первое совещание Объединенного совета по координации и контролю в целях обзора прогресса в осуществлении правительственных реформ и достижении шести результатов деятельности, которые правительство обязалось достичь до начала проведения запланированной на 2018 год Женевской конференции на уровне министров по Афганистану. Это мероприятие предоставило должностным лицам правительства и представителям международного сообщества, гражданского общества и частного сектора платформу для обмена мнениями об основных достижениях и проблемах, а также для высказывания предложений относительно дальнейших действий в интересах Афганистана.
	• 27 и 28 ноября Организация Объединенных Наций и правительство Афганистана совместно провели Женевскую конференцию на

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
	уровне министров по Афганистану с участием делегаций из 67 государств-членов и представителей 40 международных организаций. Эта конференция дала возможность международному сообществу и правительству провести обзор правительственной программы реформ и подтвердить обязательства стран-доноров, принятые в отношении Афганистана. Правительство рассказало о прогрессе, достигнутом за последние два года после Брюссельской конференции по Афганистану, состоявшейся в 2016 году, в таких широких областях, как верховенство права, соблюдение конституции, осуществление прав и обеспечение участия в государственном управлении. Правительство отметило, что, несмотря на достигнутый прогресс, его усилия по-прежнему затрудняются продолжающимся конфликтом, высоким уровнем нищеты, ограниченным доступом к образованию и недостатками в инфраструктуре.

VIII. Борьба с наркотиками

Контрольный показатель: устойчивая тенденция к сокращению масштабов выращивания опийного мака, производства наркотиков и наркомании

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
Сокращение масштабов выращивания опийного мака, производства наркотиков и наркомании	• В 2018 году площадь полей для выращивания опийного мака в Афганистане составила, по оценкам, 263 000 га, что на 20 процентов, или 65 000 га меньше по сравнению с показателем за 2017 год. Несмотря на это сокращение, показатель за 2018 год превышает третий по величине исторический показатель, отмечавшийся в 2014 году, на 17 процентов, или 39 000 га. Объем производства опия в 2018 году составил, по оценкам, 6400 тонн, что на 29 процентов меньше по сравнению с соответствующим показателем за 2017 год на уровне 9000 тонн. Сокращение производства было обусловлено как сокращением площади полей для выращивания опийного мака, так и уменьшением его урожайности на один гектар. • В 2018 году сохранялось положение дел, при котором опийный мак не выращивался в 10 из 34 провинций, что соответствует показателю за 2017 год. Выращивание опийного мака прекратилось в провинции Нуристан, однако в провинции Тахар, в которой опийный мак не выращивался начиная с 2008 года, были обнаружены районы, в которых он выращивается.
Повышение эффективности мер по перехвату и борьбе с незаконным оборотом	• В 2018 году афганские правоохранительные органы, при поддержке УНП ООН, провели в общей сложности 3540 операций по борьбе с наркотиками, в ходе которых было изъято 5058 кг героина, 17 576 кг морфина, 27 276 кг опия, 182 кг метамфетамина, 177 538 кг гашиша, 79 302 кг каннабиса, 24 587 таблеток наркотика на основе 3,4-метилендиоксиметамфетамина (МДМА), известного в Афганистане как «таблетки К», 63 627 кг твердых химических веществ-прекурсоров и 104 252 литра жидких химических веществ-прекурсоров. В результате этих операций были ликвидированы 33 лаборатории по изготовлению героина, было уничтожено 28 складов наркотиков и были арестованы 4083 подозреваемых. Кроме того, в ходе этих

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
	операций было конфисковано 602 автотранспортных средства, 533 единицы оружия, 3563 мобильных телефона и 20 радиостанций. В ходе операций погибли пять сотрудников Афганских национальных сил обороны и сил безопасности, и еще 11 сотрудников были ранены.
Расширение масштабов выращивания разрешенных сельскохозяйственных культур и увеличение объема соответствующих частных инвестиций в районах, где раньше выращивался опийный мак	• В 2018 году проектами УНП ООН по поощрению развития в альтернативных областях было охвачено 26 785 домашних хозяйств (5145 из которых возглавляют женщины) в 35 округах 18 провинций Афганистана, и благодаря этим проектам было обеспечено выращивание разрешенных сельскохозяйственных культур на площади 402 га, было создано 8531 рабочее место на условиях полной занятости и были обеспечены доходы в объеме 4,22 млн долл. США. Кроме того, было создано 4070 общинных, малых и средних предприятий.